

**COLLOQUE**

Jeudi  
24 NOVEMBRE 2016  
9h - 18h

CAISSE DES DÉPÔTS  
15 quai Anatole France, 75007 Paris

**PROGRAMME**

RÉSEAU FINANCES LOCALES



# LES POLITIQUES LOCALES & LA CONTRAINTE FINANCIERE Etat des lieux et perspectives



## AVANT-PROPOS

Effet de cycle ou rupture ? Amorcée en 2011 avec le gel, puis la baisse des dotations de l'Etat aux collectivités et le ralentissement de la dynamique des assiettes fiscales, la contrainte financière qui pèse sur les budgets locaux semble s'installer dans la durée.

Pour y faire face, les collectivités locales ont mis en œuvre des mesures d'économies et de rationalisation qui ont, pour un temps, porté leurs fruits. Mais ces dispositions seront-elles suffisantes à plus long terme pour préserver durablement les marges de manœuvre ? La menace d'un effet de ciseaux ne va-t-elle pas inciter les collectivités locales à repenser plus en profondeur l'organisation des services publics dont elles ont la charge et à revoir leur mode de financement ?

La situation financière des collectivités et ses implications suscite aussi une attention renouvelée de la part des chercheurs. Plusieurs réflexions et travaux s'engagent pour identifier leurs impacts et évaluer leurs effets sur la fourniture des services publics locaux.

Pour ce troisième colloque, le **réseau finances locales**, récemment constitué à l'initiative du laboratoire universitaire de Créteil Paris-Est (Lab'Urba) et de l'Assemblée des communautés de France (AdCF), en partenariat avec la Caisse des dépôts et la Banque Postale, propose un premier état des lieux des leviers mobilisés par les collectivités locales pour faire face à la baisse de leurs dotations et de leurs ressources.

Un appel à contribution lancé cet été auprès des chercheurs investis dans la thématique des finances locales et d'acteurs locaux engagés sur ces questions a permis d'identifier des travaux et des initiatives locales qui seront présentés au cours de la journée :

- Les effets des contraintes sur les stratégies financières et fiscales
- Les effets des contraintes sur le modèle de financement des collectivités et de ses modes d'organisation territoriale.
- Les effets des contraintes financières sur les politiques de gestion des ressources humaines.

**8h30 - 9h30**

### ACCUEIL DES PARTICIPANTS

**9h30 - 10h**

### OUVERTURE

- Charles-Eric Lemaignen, Président de la Communauté d'agglomération d'Orléans Val de Loire

**10h - 11 h 30 - Table ronde**

### L'ACTION PUBLIQUE LOCALE À L'HEURE DE LA CONTRAINTE FINANCIÈRE : QUELLES RÉPONSES DES ACTEURS LOCAUX ?

- Jean-Christophe Beaudouin, Directeur des Stratégies territoriales, Commissariat Général à l'Égalité des Territoires (CGET)
- Virginie Carolo, Vice-présidente de la Communauté d'agglomération Caux Vallée de Seine
- Francis Gimbert, Président de la Communauté de communes du Grésivaudan
- Charles-Eric Lemaignen, Président de la Communauté d'agglomération d'Orléans Val de Loire
- Bruno Magguilli, DGA Pôle ressources, Paris Saclay agglomération
- Christian Martin, Conseiller maître Cours des Comptes, Président de la formation Interjuridictions\*

**11 h 30 - 13 h - Table ronde**

### L'ACTION PUBLIQUE LOCALE À L'HEURE DE LA CONTRAINTE FINANCIÈRE : COMMENT LES CHERCHEURS SE SAISISSENT-ILS DE CES QUESTIONS ?

- Marie-Estelle Binet, Sciences Po Grenoble, PACTE
- Ludovic Halbert, LATTS, Université Paris Est
- Matthieu Leprince, Faculté des sciences économiques de l'Université de Rennes 1, CREM
- Martin Vanier, Ecole d'Urbanisme de Paris, Université Paris Est

## SYNTHESE DE LA MATINEE

- **François Ménard**, Responsable de programmes de recherche, PUCA (Plan Urbanisme Construction Architecture) / **Nicolas Portier**, Délégué général AdCF

Animation **Jean Dumonteil**, Directeur de la Lettre du Secteur Public

## COCKTAIL DÉJEUNATOIRE SUR PLACE

**14 h - 16 h 30**

### TROIS SESSIONS PARALLÈLES DE COMMUNICATIONS DE TRAVAUX DE CHERCHEURS

#### SESSION 1 - LA CONTRAINTE FINANCIERE ET LES POLITIQUES DE GESTION DE LA MASSE SALARIALE AU SEIN DES COLLECTIVITES Pilotée par Rémy Le Saout, UFR de Sociologie, Université de Nantes, CENS-CNRS

- **Philippe Brest**, Université de Bretagne Occidentale, « *La masse salariale des collectivités territoriales : facteurs de pilotage et d'inertie dans une perspective néo-institutionnelle* »
- **Jacques Fialaire**, Université de Nantes, « *La réforme du droit de la fonction publique sous contrainte financière, jusqu'où ? L'analyse de la loi «déontologie» du 20 avril 2016* »
- **Rémy Le Saout**, Université de Nantes, « *La rationalisation budgétaire comme révélateur des rapports de pouvoir entre fonctionnaires et élus. L'exemple des DRH des communes intermédiaires* »
- **Carole Moniolle**, Université Paris Ouest Nanterre-La Défense, « *La place des élus locaux dans la gestion de l'emploi public local : la masse salariale à l'épreuve du droit de la fonction publique* »
- **Jean-René Moreau**, Administrateur national de la MNT, **Nathalie Angomard-Morice**, CdG 44, « *Quand l'analyse des bilans sociaux nous informe sur la gestion de la masse salariale* »
- **Sébastien Ségas**, Université Rennes 2, « *Le pouvoir municipal, entre contrôle de la masse salariale et anticipation des conflits sociaux* »

#### SESSION 2 - LA CONTRAINTE FINANCIERE, MODALITES D'ACTION ET DE REACTION

Pilotée par **Françoise Navarre**, Lab'urba, Université Paris Est

- **Isabelle Baldino**, Directrice des Ressources Humaines, Thau agglomération, « *La procédure d'élaboration du schéma de mutualisation* »
- **Sylvie Joubert**, Université d'Evry - Paris Saclay, « *Les nouvelles obligations en matière d'opérations exceptionnelles d'investissement* »

- **Matthieu Leprince**, Université de Rennes, **Matthieu Pourieux**, ENS Cachan et Paris-Saclay, « *Quel le poids respectif des ressources et des charges dans l'explication des disparités de dépenses par habitant ? Evaluation à l'échelle des communes et des blocs communaux et enseignements pour la réforme de la péréquation en France* »
- **Mohamed Mansour**, Université Panthéon-Assas, « *L'utilité politique de la dette publique locale : modélisation du comportement des élus locaux* »
- **Messaoud Saoudi**, Université de Lyon, « *La dématérialisation des actes et services publics locaux : une réponse efficace et durable à la contrainte financière* »

#### SESSION 3 - LA CONTRAINTE FINANCIERE, REGARD COMPARATIFS Pilotée par **Matthieu Houser**, Université de Bourgogne-Franche-Comté

- **Abdelfettah Ammous**, Université de Sfax, « *Contrainte Financière et développement local dans une économie en transition – le cas de la municipalité de Sfax* »
- **Mamadou Boukari**, Université de Lille, **Francisco José Veiga**, Universidade do Minho, Portugal, « *The Effect of Politics on Budget Forecast Errors : Comparative evidence* »
- **Samuel Leresstif**, Université de Rennes, « *Les différentiels d'endettement municipal impactent-ils les valeurs foncières ? Analyse des principales villes du Québec et de l'Ontario* »
- **Jean-Philippe Meloche**, Université de Montréal, **François Vaillancourt**, « *Analyse comparative du financement des municipalités locales au Canada et aux États-Unis* »

**16h30 - 16h 45**

### PAUSE-CAFÉ

**16h 45 - 18 h**

### MISE EN RÉSEAU DES RÉFLEXIONS ET DES RESSOURCES : LE TEMPS DES PARTENAIRES

Séquence animée par **Guilhem Boulay**, Université d'Avignon et des Pays de Vaucluse  
Avec la Banque Postale, la Caisse des dépôts et consignations, l'AdCF, l'ADGCF l'AFIGESE, l'AMF, la FNAU, FONDAFIP, France Locale, France Urbaine, le GRALE...

Le **Réseau finances locales** est un collectif de chercheurs pluridisciplinaire investis dans la thématique des finances locales. Il vise à pérenniser et à développer des recherches sur les finances locales au regard de leur poids croissant dans la sphère publique, de la complexité de leur organisation et de leur caractère évolutif. Le Réseau a pour vocation d'éclairer les zones d'ombre de sujets mal couverts ou restés en retrait, d'améliorer l'articulation entre les préoccupations des acteurs locaux en charge des décisions et les travaux des chercheurs ou experts, et enfin de susciter des recherches dans une approche pluridisciplinaire.



**MÉTRO / RER**

*Assemblée nationale*

Ligne 12

*Musée d'Orsay*

RER C

**BUS**

*Musée d'Orsay*

lignes 24, 68, 69, 73, 84

*Assemblée nationale*

lignes 63, 73, 83, 84, 94

**PARKINGS**

*Carrousel du Louvre*

1 av. Gal Lemaonnier

75001 Paris

*Bac Montalembert*

9 rue Montalembert

75007 Paris

**FORMULAIRE D'INSCRIPTION**

colloque «Les politiques locales et la contrainte financière - Etat des lieux et perspectives»- jeudi 24 novembre 2016

**Inscription préalable obligatoire d'ici vendredi 18 novembre 2016.**

**Dans la limite des places disponibles**

MME / M. PRÉNOM : ..... NOM : .....

FONCTION : .....

ORGANISME : .....

ADRESSE : .....

.....

CODE POSTAL : .....

TÉL : ..... PORTABLE : .....

E-MAIL PARTICIPANT(e) : .....

E-MAIL ASSISTANT(e) : .....

**POUR S'INSCRIRE : [a.blanchard@adcf.asso.fr](mailto:a.blanchard@adcf.asso.fr)**

Un e-mail de confirmation sera adressé à chaque inscrit dans les meilleurs délais à réception de l'inscription.

*Assemblée des Communautés de France*

22, rue Joubert - 75009 Paris

T.: 01 55 04 89 00 - F.: 01 55 04 89 01

[www.adcf.org](http://www.adcf.org)

