

# La solidarité intercommunale à l'épreuve des fractures territoriales



**10**  
emes

UNIVERSITÉS D'ÉTÉ DES DIRECTEURS  
GÉNÉRAUX D'INTERCOMMUNALITÉ  
LES 6 ET 7 JUILLET 2017  
AU GRAND BORNAND (74)

L'intercommunalité est sur la sellette. À rebours des dynamiques de réforme territoriale menées alternativement par la gauche et la droite, plusieurs candidats à l'élection présidentielle de 2017 ont imaginé rayer de la carte les institutions communautaires stigmatisant leur « coût » et condamnant leur « dérive bureaucratique ».

C'est aller un peu vite en besogne. C'est oublier que les communautés ont déployé au cours des trois dernières décennies un arsenal de politiques de solidarité embrassant les enjeux de mobilités, d'accès à l'emploi, de développement économique et de mixité résidentielle. Ces transferts de compétences, ces mécanismes de mutualisation et de redistribution financière territorialisés ont permis de réduire les inégalités inter-communales ; mieux, ils ont sauvé la réalité communale.

Il ne faut pas se tromper de combat. C'est désormais à l'aune de l'intensification du processus de métropolisation que la problématique de la cohésion territoriale doit être repensée. Les directeurs généraux d'intercommunalité ne peuvent que constater les différences croissantes de ressources entre les grandes agglomérations, où vivent désormais les nouvelles classes dominantes, hypermobiles et hyperqualifiées, et leur hinterland composé de territoires périurbains et ruraux, où résident les catégories de population modestes, désaffiliées et déclassées. Ces fractures territoriales, clairement perceptibles à l'occasion des dernières consultations électorales menées au sein de plusieurs grandes démocraties occidentales, alertent sur la montée des tensions sociales.

Bien sûr, la plupart des présidentiables se sont appropriés ce diagnostic ; mais force est de constater que certaines prophylaxies avancées jusque là, érigeant le jacobinisme en modèle vertueux et louant l'avant-gardisme du couple communes-départements risquent de s'avérer plus nocives que curatives pour nos concitoyens et l'action publique locale.

Pour l'ADGCF, l'intercommunalité peut être une réponse localisée et adaptée aux affres de la mondialisation précisément parce qu'elle rend possible une solidarité multi-territorialisée. Dès lors, comment inventer de nouvelles synergies et complémentarités entre urbain et rural, entre territoires en développement et territoires en récession ? De quels outils et dispositifs disposons-nous ? Comment mobiliser les compétences consolidées des intercommunalités autour d'un projet intercommunautaire ? ■

# jeudi 6 juillet matin

9h00 | 9h15

Accueil

Ouverture  
des 10<sup>es</sup> Universités d'Été  
des DGS d'intercommunalité

Pascal FORTOUL  
Président de l'ADGCF

Présentation du programme

Frédéric PIN  
Vice-président de l'ADGCF

9h15 | 10h30

(Re)faire société  
sur nos territoires

Intervenant

Frédéric GILLI

Chercheur au pôle ville de Sciences Po,  
Directeur associé de l'agence Grand Public

Ce n'est plus un affrontement capital contre travail qui semble aujourd'hui structurer la société française, mais davantage un affrontement entre métropole et non métropole. On assiste en effet à l'émergence d'une classe nomade néo-sédentaire qui porte les grands centres urbains représentant 60 % du PIB national et à la constitution d'une autre classe, faiblement intégrée économiquement et « assignée » à résidence. Comment (re)faire société sur nos territoires, c'est-à-dire retisser du lien social et intégrer les zones d'exclusion dans un projet collectif supracommunautaire ?

10h30 | 11h45

Table ronde

Comment organiser le  
ruissellement métropolitain ?

Signé en août 2016, le pacte État-Métropoles incite les grandes agglomérations à coopérer avec les territoires qui les entourent dans les domaines de l'ingénierie, du déploiement des services et de soutien à l'activité économique. Au-delà de ce cadre et afin de favoriser les solidarités horizontales, comment conforter les alliances « donnant-donnant » entre espaces ruraux (fonctions alimentaires, récréatives, environnementales...) et métropolitains (économie-emplois, universités, services...) ? Bref, comment maîtriser le « ruissellement » métropolitain et faciliter l'irrigation socioéconomique des territoires périphériques ?

Intervenants

Bruno CASSETTE

DGS de la Métropole Européenne de Lille

Pierre LAPLANE

DGS de Strasbourg Eurométropole

Olivier PARCOT

DGS de Nantes Métropole

Animation

Clarisse JAY

Rédactrice en chef adjointe, groupe AEF

11h45 | 12h00

Conclusion

Barbara BELLE

Directrice régionale adjointe,  
Caisse des Dépôts,  
de la Région Auvergne-Rhône-Alpes

12h00 | 12h15

Fin de séance, bilan des partenariats

Pascal FORTOUL  
David LE BRAS et Katia PAULIN

12h15 | 13h15

Déjeuner avec tables thématiques

# jeudi 6 juillet après-midi

13h15 | 14h30

Le « Off » du Grand Bornand

Conseils juridiques personnalisés,  
présentations de technologies  
et outils innovants

Les partenaires de l'ADGCF mettent à disposition des adhérents de l'association leurs savoirs et savoir-faire.

14h30 | 17h00

Ateliers en partenariat avec le CNFPT

Organiser collectivement  
les solidarités intercommunales

L'ADGCF propose des ateliers de réflexion pour penser l'organisation souhaitable de nos intercommunalités, susciter de réelles solidarités et faire disparaître les fractures territoriales. À partir de nos vécus de cadres dirigeant de communauté, de nos analyses du contexte et de son évolution, nous tenterons, en utilisant une méthode expérimentale, de réfléchir collectivement aux premières actions à mettre en œuvre mais aussi à une prospective en matière de cohésion entre les territoires ruraux et les territoires urbains.

À partir de 17h30

Randonnée en montagne  
Dîner et soirée anniversaire

au restaurant « Le Télémark » à La Clusaz

# vendredi 7 juillet matin

9h30 | 11h30

## Face aux fractures territoriales, l'avènement de métropoles responsables ?

### Animation

**Giuseppe BETTONI**

Professeur de géopolitique  
(Université de Rome Tor Vergata)

### Intervenants

**Mickaël STORPER**

Professeur de géographie économique,  
Luskin School of Public Affairs  
(Université de Californie)  
et à Sciences Po Paris

**Martial FOUCAULT**

Professeur de science politique  
à Sciences Po Paris, Directeur du CEVIPOF  
et Chercheur associé au Laboratoire  
Interdisciplinaire d'Évaluation  
des Politiques Publiques

### Regards croisés

De l'État providence aux métropoles providentielles ? La montée en puissance des grandes agglomérations au sein des Nations occidentales interpelle l'organisation des territoires et des institutions qui les administrent. À l'encontre du cycle récessif que nous traversons depuis 2008, de nouveaux écosystèmes urbains ont émergé à l'occasion de collaborations entre élus, entreprises, universités et dispositifs d'initiative citoyenne. En matière d'innovation, d'attractivité, de mobilités

et d'environnement, c'est bien à l'échelle métropolitaine que se joue désormais la performance. Dit autrement, d'un côté, des États sclérosés, encore sonnés par la crise et qui ne cessent de réduire la voilure de leurs interventions auprès de la population ; de l'autre des métropoles qui continuent d'investir et d'étoffer la palette des services qu'elles dispensent.

Dans ce contexte, comment appréhender les dynamiques métropolitaines contemporaines et leurs caractéristiques ? Comment manager des espaces fonctionnant plus en réseau qu'en hiérarchie et promouvant un modèle entrepreneurial plutôt que bureaucratique ? Quelles spécificités françaises au regard de la macrocéphalie francilienne ? Enfin, comment mettre en système les territoires et ériger la responsabilité des métropoles vis-à-vis de leur hinterland et ainsi, anticiper les fractures socioéconomiques et, de fait, électorales, entre « gagnants » et « perdants » du processus de métropolisation ?

11h30 | 12h00

## Conclusion des 10<sup>es</sup> Universités d'Été des directeurs généraux d'intercommunalité

### Intervenant

**Didier PARIS**

Député de la Côte d'Or

12h00

## Déjeuner champêtre

ORGANISÉES PAR :



ASSOCIATION  
DES DIRECTEURS GÉNÉRAUX  
DES COMMUNES  
DE FRANCE

EN PARTENARIAT AVEC :



## POUR PARTICIPER S'INSCRIRE OBLIGATOIREMENT

[www.adgcf.fr](http://www.adgcf.fr)

- **Adhérents ADGCF : gratuit**  
(toute annulation 15 jours  
avant les Universités d'Été donnera lieu  
à une facturation de 250 euros TTC)
- **Non adhérents / partenaires :**  
**250 euros TTC** (forfait 2 jours)

## VOUS VENEZ EN AVION

- Aéroport d'Annecy-Meythet à 35 km
- Aéroport de Lyon - Saint Exupéry à 150 km
- Aéroport International de Genève à 50 km

## VOUS VENEZ EN TRAIN

- **Gare SNCF d'Annecy à 30 km :**  
TGV en provenance de la plupart  
des grandes villes. Réservez vos billets  
en ligne sur [www.sncf.com](http://www.sncf.com)  
ou par tél. au 08 92 35 35 35
- **Liaisons quotidiennes par bus :**  
Voyages Crolard : 04 50 02 20 58

## VOUS LOGER

- Centrale de réservation du Grand Bornand  
04 50 02 78 09

## ADRESSE

- Espace Grand Bo, situé au cœur  
du village-station du Grand Bornand (74)



22 rue Joubert 75009 Paris  
Tél. 01 55 04 89 00  
Fax 01 55 04 89 01  
[www.adgcf.fr](http://www.adgcf.fr)