



Illustration : Frédérique Bertrand

Universités d'été de l'ADGCF

# COMMENT MANAGER DES TERRITOIRES SANS FRONTIÈRE ?

**7 et 8 juillet 2016**  
au Grand Bornand (74)

**L'émergence de nouvelles entités dans tous les niveaux de l'administration territoriale** (macro régions, métropoles, intercommunalités XXL, communes nouvelles) ne se réduit pas à une question de périmètres et de taille. Dans un monde où les flux sociaux, économiques et environnementaux traversent et recomposent en permanence les territoires, cette dynamique conduit forcément à s'interroger sur les modes de gouvernance de ces nouvelles « créatures institutionnelles » et, surtout, sur leur capacité à coproduire les politiques publiques dans un contexte marqué par la raréfaction budgétaire. Comment, dès lors, établir de vrais partenariats entre collectivités, résistant à la facilité de la décision imposée par l'échelon supra ou résultant d'une concertation réservée aux plus « grosses » collectivités ?

**Quelle place et quel nouveau rôle pour nous, dirigeants territoriaux, dans le pilotage de ces évolutions ?** Ce double questionnement apparaît d'autant plus crucial que la réforme territoriale, loin de standardiser

un type d'organisation à l'échelle régionale, favorise précisément le déploiement d'ententes et d'agencements coopératifs et, de fait, de nouveaux écosystèmes interterritoriaux.

**Dans ce cadre, quelles nouvelles formes de relations construire entre collectivités,** tant dans les logiques horizontales de mutualisation de moyens (pôles métropolitain, espaces ruraux...) que dans les collaborations opérationnelles à établir entre les différents niveaux de l'administration territoriale ?

**Comment organiser la négociation avec les régions** et contribuer réellement à l'élaboration des schémas prescriptifs ? De quelles compétences doivent se doter les directeurs généraux d'intercommunalité pour anticiper ces mutations - et ne pas les subir - et, de fait, pour garantir l'efficacité de nos organisations et de la fonction publique territoriale ?

Organisées par :



En partenariat avec :



Auvergne - Rhône-Alpes



**PROGRAMME**

**Jeudi 7 juillet**

**MATIN**



**9H00 | 9H30**

► **Accueil**

**Ouverture des 9<sup>es</sup> Universités d'été des DGS d'intercommunalité**

Pascal FORTOUL, président de l'ADGCF.

**Présentation du programme**

Frédéric PIN, vice-président de l'ADGCF.

**9H30 | 11H00**

**La question de la décision**

Andreu SOLÉ, sociologue, économiste, professeur émérite HEC Paris.

Diriger une organisation demande de savoir réduire l'incertitude et donc de clarifier et d'optimiser les processus de décision. C'est d'autant plus nécessaire dans des organisations aux frontières mouvantes, avec des gouvernances à réinventer. Une réflexion sur les processus, individuel et collectif, qui conduisent à la décision est essentielle pour nous aider à mieux répondre à cette exigence.

**11H00 | 12H15**

► **Table ronde**

**Fusion des administrations territoriales : pourquoi, comment, quels enjeux ?**

Macro régions, communautés XXL, communes nouvelles... Les processus de remodelage des collectivités locales apparaissent comme autant de projets de changement et donc, de management à fort enjeu. Fusionner plusieurs organisations est un processus complexe dans lequel, les directions générales doivent faire face au défi de la production de sens, de la réorganisation des services, de la construction d'une nouvelle identité commune dans le cadre d'une gouvernance à construire le tout, dans un souci de réaffirmation des valeurs de la fonction publique territoriale. Peut-on s'inspirer du monde entrepreneurial ?

► **Animation** : Philippe POTTIÉE-SPERRY, journaliste.

► **Intervenants** : Irène GAZEL, Directrice des Relations et Ressources Humaines, Conseil régional Auvergne Rhône-Alpes - Emmanuelle GIRAUD-HERAUD, DGS, CC des Vals de Saintonge - Pascal GUILLLOT, Chargé de mission auprès du DG pour les sujets institutionnels, CA d'Annecy - Yves MUCKENSTURM, Directeur adjoint, EDF Collectivités.

**12H15 | 12H30**

► **Clôture des travaux de la matinée** : Pascal FORTOUL, président de l'ADGCF.

**12H30 | 13H30**

► **Déjeuner** ☺

# PROGRAMME

**Jeudi 7 juillet**

**APRÈS-MIDI**



**13H30 | 14H30**

► **Le «off» du Grand Bornand**

**Conseils juridiques personnalisés, atelier RH, démocratie locale et participation citoyenne, présentations de technologies innovantes, démonstrations d'outils numériques...**

À l'occasion de cette nouvelle édition des Universités d'été, les partenaires de l'ADGCF mettent à disposition des adhérents de l'association leurs savoirs et savoir-faire.

**14H30 | 17H00**

► **Ateliers en partenariat avec le CNFPT**

**Un espace d'intelligence collective pour apprendre à partir de nos récits professionnels à mieux piloter nos organisations dans le contexte instable induit par la réforme territoriale.**

Nos métiers sont fortement impactés par les évolutions institutionnelles qui bouleversent les périmètres de nos organisations. Des fusions sont imposées, des ingénieries partagées, des services gérés en commun, des contractualisations sur les orientations de nos compétences souhaitées. Comment piloter nos équipes, accompagner nos collaborateurs dans ce changement ? Et si nous cherchions les réponses ensemble...

**À partir de 17H30**

► **Randonnée au Col des Aravis** (accès facile et bucolique).

► **Dîner** au restaurant d'altitude Les Rhodos - La Clusaz. ☺

**Vendredi 8 juillet**

**MATIN**



**8H30 | 9H00**

► **Accueil**

**9H00 | 9H45**

**Régionalisation : un processus inachevé ?**

Romain PASQUIER, Directeur de recherche au CNRS, titulaire de la chaire «Territoires en mutations de l'action publique» de Sciences-Po Rennes.

En privant les nouvelles régions de capacité financière et normative, les lois de réformes territoriales ont potentiellement créé des colosses aux pieds d'argile. Dès lors, comment assurer le développement des territoires et la capacité politique à agir ? Quelles synergies intercommunalités-métropoles/régions favoriser ? Quelle place pour un Conseil départemental «ressuscité» ?

**9H45 | 10H00**

► **Présentation du baromètre weka sur l'état des relations Régions / intercommunalités**

**10H00 | 11H30**

► **Table ronde**

**Le dialogue Région-territoires en Europe : quelle diversité institutionnelle ?**

Si les régions européennes bénéficient de façon égale du cadre réglementaire de l'Union, l'examen des Constitutions et des réglementations nationales des différents pays qui la compose montre qu'elles ne s'alignent pas sur un mode institutionnel identique. Quels sont les différents types de gouvernance organisant, chez nos voisins, la relation entre la région et ses composantes territoriales ?

► **Animation** : Giuseppe BETTONI, professeur à l'Université de Rome Tor Vergata et vice-Président de l'ONG Europa.

► **Intervenants** : Constantin Marius PROFROIU, professeur d'Économie à l'Académie d'Études Économiques de Bucarest - José Manuel RUANO DE LA FUENTE, Professeur de Sciences Administratives à l'Université Complutense de Madrid - Michaël VAN CUTSEM, Directeur de Recherche, Institut Destrée.

► **Regard international** : Michel ROCHEFORT, urbaniste, Université du Québec à Montréal.

**11H30 | 12H30**

► **Échanges** : Estelle GRELLIER, Secrétaire d'État en charge des collectivités territoriales.

**Quelle feuille de route pour l'après-réforme ?**