



LES DIRIGEANT.E.S
DE TERRITOIRES

5^e RENCONTRE DE LA DÉLÉGATION
ULTRAMARINE DE L'ADGCF

**Jeudi 28 et Vendredi 29
novembre 2024**
LA GUADELOUPE

Hôtel Fleur d'Épée, 49 route du Bas du Fort, 97190 Le Gosier

Parce qu'ils présentent une grande variété de contextes —économiques, démographiques, culturels— et partagent parfois les caractéristiques de l'insularité —isolement géographique, espaces réduits et escarpés, absence de ressources naturelles—, les territoires ultramarins ont suscité l'émergence d'une intercommunalité protéiforme, ajustée aux enjeux spécifiques qui les traversent.

Partant de ce constat, celui de la spécificité de la dynamique intercommunale de l'Outre-mer, l'ADGCF a depuis 2016 mis à l'agenda des rendez-vous dédiés. Dans ce cadre, elle organise, en partenariat avec sa délégation ultramarine, un séminaire les 28 et 29 novembre 2024, à **La Guadeloupe**. Le principe : croiser les expériences et les regards de directeurs généraux d'intercommunalité des Antilles, de Guyane et de l'Hexagone, autour de l'exercice de compétences clefs, de la mise en œuvre des grandes transitions et de l'organisation de nos administrations territoriales.

Les lignes directrices de cette 5^e édition : il s'agira tout particulièrement d'explorer les enjeux et les ressorts des politiques foncières et d'aménagement des territoires ultramarins, d'envisager les impacts écologiques mais aussi socioéconomiques liés à la préservation des littoraux antillais et guyanais, de jauger du processus de transition énergétique engagé par les acteurs locaux et, enfin, de mettre en perspective l'évolution du panier de ressources fiscales et financières des collectivités d'Outre-mer.

Un programme dense et stimulant porté par la délégation ultramarine de l'ADGCF !

EN PARTENARIAT AVEC :



JEUDI 28 NOVEMBRE

LA GUADELOUPE



8H30
OUVERTURE

Patrick FRANÇOIS-JULIEN, DGS de la CANGT & Régis PETIT, président de l'ADGCF avec les représentants locaux des intercommunalités ultramarines : Philippe NERON, DGS CACL, Danielle DEFORT, DGA CACEM, Alain ALEXIS, DGA CANGT et la directrice régionale du CNFPT : Cécile BICAÏS.

9H00
CONFÉRENCE

Des vocations aux usages : quelles stratégies foncières pour les territoires ultramarins ?

Comment conjuguer les enjeux de développement —urbain et économique— et la préservation de la qualité des sols, de la biodiversité et des espaces agricoles ? On le sait, la « terre » et ses écosystèmes ne constituent pas une ressource illimitée et ce, d'autant plus dans les territoires ultramarins, caractérisés, comme La Martinique ou La Guadeloupe par leur insularité, ou, dans le cas de la Guyane, par le nécessaire respect des « zones protégées » —91 % du territoire—. A l'aune des enjeux démographiques, sociaux et écologiques propres à chaque DROM, la problématique pour les intercommunalités est de définir une politique foncière en capacité de gérer et à réguler de manière raisonnable et équilibré les sols et à tendre, *in fine*, vers le zéro artificialisation nette.

> **Intervenant** : Didier LOCATELLI, cabinet NewDeal.

> **Discutante** : Florence CORNIER-PICOTIN, DGS de la communauté de Bugey Sud.

10H30
RETOURS
D'EXPÉRIENCES

« Mieux » aménager les territoires ultramarins : quelles réponses intercommunales ?

Construction de logements et d'infrastructures, déploiement des services et de l'activité économique, extension des espaces agricoles... Dans les territoires ultramarins, le foncier est une denrée rare : c'est pourquoi il fait l'objet de véritables luttes de priorisation et d'affectation. Dans ce contexte, la boîte à outils juridiques et l'ingénierie dont disposent les intercommunalités sont-elles suffisantes ? Comment s'organisent la « gouvernance » et le « pilotage » des politiques foncières ? Quelles synergies construire entre les acteurs ? En outre, comment contrer la spéculation foncière galopante mais aussi « optimiser » l'aménagement des centres bourgs et la gestion des « dents creuses » ?

Favorisant les échanges d'expériences et la dynamique comparative, cette seconde partie de la matinée a pour objectif d'identifier les obstacles auxquels font face les territoires ultramarins dans la définition de leur stratégie foncière et d'aménagement, mais aussi de circonscrire les leviers qu'ils sont susceptibles de mobiliser.

> **Intervenants ultramarins** : Odile ESPAGNET-BATA, sur le plan d'action de la stratégie foncière de CAP EXCELLENCE (Guadeloupe) ; Danielle DEFORT et Déborah BONTEMPS, sur la stratégie de commercialisation du foncier économique de la CACEM (Martinique) ; Jocelyne NARFIN, sur le programme PVD, l'aménagement des centres bourgs et la gestion des « dents creuses » au sein de la CA de l'Espace Sud (Martinique).

> **Discutant** : Jean-François DAUVERGNE, communauté d'agglomération de l'Ouest-Rhodanien.

12H30
DÉJEUNER

JEUDI 28 NOVEMBRE

LA GUADELOUPE



Entre valorisation, préservation et sanctuarisation : quelles politiques pour les littoraux ultramarins ?

Les espaces littoraux, *a fortiori* ceux de l’Outre-mer, sont particulièrement sensibles aux effets du changement climatique à l’instar du phénomène d’érosion côtière. Concentrant une grande partie de la population locale, accueillant des activités économiques essentielles, ils apparaissent dans le même temps comme des réserves de biodiversité. Ici, l’enjeu la cohabitation des fonctions –résidentielles, touristiques et écologiques– posent de nombreuses questions juridiques, économiques et financières mais aussi sociales, politiques et institutionnelles. Comment (re)prendre la main ? Quels nouveaux modèles d’urbanisme et d’aménagement esquisser ? Comment préserver le littoral tout en maintenant sa fonction de levier d’activité économique pour les territoires ultramarins ?

14 H 00
CONFÉRENCE

> **Intervenants ultramarins** : Lisa CYPRIEN-VOUSEMER, sur le recul du trait de côte et la stratégie de la CANGT (Guadeloupe) ; Cynthia JEAN-BAPTISTE, sur le plan d’action face à l’érosion côtière du territoire CAP NORD (Martinique).

> **Intervenant hexagonal** : Joseph HUGHES, DGS de la communauté de l’Île d’Oléron.

16 H 30
CONCLUSION

Cécile BICAÏS, directrice régionale du CNFPT.

> INSCRIPTIONS CLIQUEZ ICI !

VENDREDI 29 NOVEMBRE

LA GUADELOUPE



8H30
OUVERTURE

Retour sur l'enquête « Le statut de la FPT au crible des DG d'intercommunalité », Juliette BISARD et David LE BRAS.

9H00
CONFÉRENCE

Finances & fiscalité : quels modèles envisager pour l'Outre-mer ?

Dans un récent rapport dédié à l'impact de l'octroi de mer sur les finances des communes et l'économie locale, la Cour des comptes préconise la substitution de cette taxe, principale ressource communale, au profit d'une fraction de TVA nationale, illustrant ainsi le mouvement de recentralisation de la fiscalité locale. Au-delà du système actuel, quel modèle de financement imaginer pour mieux répondre aux besoins des territoires ? Quelle « autonomie » fiscale et financière préserver pour les collectivités ultramarines ? Comment consolider les solidarités au sein du bloc local ?

> **Intervenants ultramarins** : Yann CONFIANT : FPIC point de vue de la CACEM (Martinique); Patrick FRANÇOIS-JULIEN : perspectives des intercommunalités outre-mer CANGT (Guadeloupe); un intervenant spécialiste de l'octroi de mer (Guadeloupe ou Martinique); Philippe NERON : réflexion de la CACL sur le passage en communauté urbaine (Guyane).

Transition énergétique : quels chemins vertueux d'autonomisation pour les territoires ultramarins ?

Comment décarboner efficacement le mix énergétique ultramarin censé être totalement autonome d'ici 2030 ? Confrontés à la démultiplication des « initiatives » énergétiques promues par des communautés de citoyens, débordées par les projets d'installation de centrales portés par les grands opérateurs et prescripteurs du marché, les intercommunalités ultramarines apparaissent désarmées. Comment reprendre la main sur l'accompagnement des projets d'ENR à l'heure du ZAN ? Quel rôle pour les intercommunalités dans l'impulsion et le soutien aux démarches de TEE ? Comment faire de la transition énergétique un levier de diversification des ressources financières – prises de part dans des sociétés, certificats d'économie d'énergie, etc. – ?

> **Intervenants ultramarins** : William KORUTOS, sur la stratégie de la Transition écologique à la CARL (Guadeloupe); Ellin HALBEHER, sur la stratégie de la Transition écologique de la CACL (Guyane).

> **Intervenant hexagonal** : Frédéric IACOVELLA, communauté d'agglomération de Chalon-sur-Saône.

10H30
CONFÉRENCE

12H15
CONCLUSION

Hubert DELROISE, directeur régional, Caisse des dépôts / Banque des territoires.

12H30
DÉJEUNER
ET FIN DU
SÉMINAIRE

RENSEIGNEMENTS

> david.lebras@adgcf.fr

> INSCRIPTIONS CLIQUEZ ICI !