

Colloque  
national  
■ 2011

# Métropoles : quelle organisation des relations entre espaces urbains et périurbains ?



En partenariat avec :



# Pascal FORTOUL

**Président de l'Association des Directeurs Généraux des  
Communautés de France, Directeur Général des Services de la  
Communauté d'Agglomération du Pays Voironnais**

En partenariat avec :



# Programme du colloque

- 9h30    **Accueil des participants**
- 10h     **Ouverture du colloque** *P. Fortoul, Adgcf*
- 10h15   **Cadrage et problématique du colloque**  
*P.O. Archer, Résolutions M&D – N. Portier, AdCF*
- 11h     **Etat des lieux des relations urbain/périurbain**  
*B. Fouilland et P. Legalès, Sciences Po, Master STU*
- 11h30   **Table ronde** *Présidents et DGS d'intercommunalités*
- 12h30   **Débat avec la salle**
- 12h45   **Synthèse du colloque** *G.Martin, Résolutions M&D*
- 13h     **Déjeuner - Buffet**

# Pierre-Olivier ARCHER

## Résolutions MD

En partenariat avec :



# Problématique du colloque

- **Quelles interdépendances entre espaces urbains et périurbains au sein de l'espace métropolitain ?**
  - La réforme territoriale renforce les possibilités de coopération au sein des espaces métropolitains (métropoles, pôles métropolitains)
  - Comment les territoires périurbains peuvent-ils se positionner dans cette nouvelle configuration ?
  - Quelles sont les tendances à l'œuvre et les évolutions perceptibles pour l'avenir pour les relations entre les territoires urbains et périurbains ?

En partenariat avec :



# Problématique du colloque

- **Quelle organisation des relations au sein de l'espace métropolitain ?**
  - **Scénario 1 : L'intégration à l'agglomération**
    - Pour les territoires périurbains qui ont rejoint l'agglomération centrale (qu'elle ait ou non adopté le statut de métropole), comment faire prendre en compte leur problématique ?
    - Quel devenir de leur identité ?
    - Quelles complémentarités organiser avec l'urbain (transports, organisation des pôles de services, maîtrise de l'urbanisation, valorisation des espaces naturels...) ?
    - Comment maintenir des coopérations intercommunales de proximité sur des compétences non retenues par l'agglomération ?
    - Les agglomérations ont-elles un projet stratégique pour ces territoires périurbains ou une vision « utilitariste » ?

En partenariat avec :



# Problématique du colloque

## ■ Quelle organisation des relations au sein de l'espace métropolitain ?

### ■ Scénario 2 : La coopération

- Lorsque le périmètre de l'agglomération ne couvre pas tout l'espace métropolitain, comment organiser les coopérations ?
- Quels sont les atouts dont disposent les territoires périurbains dans la relation avec les métropoles ?
- Sur quels sujets prioritaires peuvent s'envisager des collaborations ?
- Quels sont les outils de gouvernance à privilégier ? Faut-il s'engager dans des structures formalisées (pôles, syndicats...) ou privilégier des solutions souples et par ailleurs ouvertes sur la société civile ?
- La proximité avec l'agglomération modifie-t-elle l'approche ? Quid des territoires de « seconde couronne » ?

En partenariat avec :



# Problématique du colloque

## ■ Quelle organisation des relations au sein de l'espace métropolitain ?

### ■ Scénario 3 : Le rejet

- Est-il envisageable au sein d'un espace métropolitain de ne pas coopérer avec l'agglomération ? Quels sont les risques d'une telle approche pour les habitants du périurbain (absence de maîtrise de l'urbanisation, difficulté à financer les services...)?
- Au fond, les approches défensives sont-elles une réponse au risque de créer des territoires trop étendus et/ou à une vision trop « prédatrice » des agglomérations?
- Dans une logique défensive, comment est-il possible de maintenir son indépendance et renforcer ses moyens?

En partenariat avec :





# Problématique du colloque

## ■ L'analyse des scénarios

- Pour éclairer le débat, nous proposerons en synthèse de nos travaux de comparer ces scénarios selon plusieurs critères
  - L'aménagement du territoire
  - La valeur ajoutée pour les habitants
  - Les moyens financiers
  - La fiscalité
  - La prise en compte de la diversité des territoires composant l'espace métropolitain
  - La démocratie locale (système de décision, gouvernance, lien avec les citoyens...)

En partenariat avec :



# Nicolas PORTIER

## Délégué Général

### Assemblée des Communautés de France

En partenariat avec :



## *Métropoles*

---

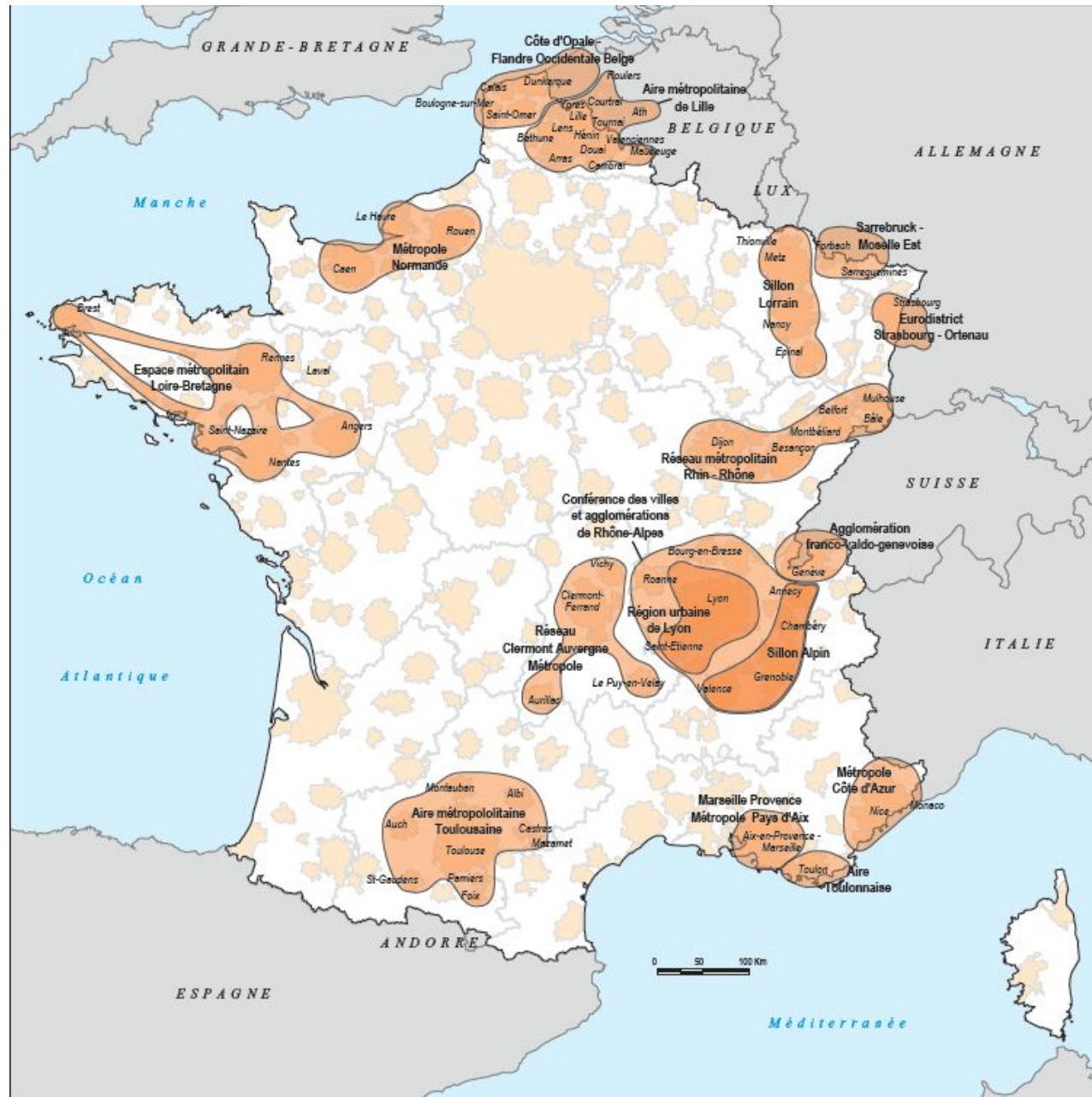
- ☐ Nouvelle catégorie de communauté de plus de **500000 habitants** (abaissement du seuil de création des communautés urbaines à 450 000 habitants).
- ☐ Compétences d'attribution en provenance des **communes** : (modèle des CU).
- ☐ Transfert de plein droit de certaines compétences du **département** et de la **région** (voirie, transport scolaire et promotion économique).
- ☐ Possibilité de transfert conventionnel de compétence de l'**Etat** (grands équipements et infrastructures), de la région (dev. éco, lycées) et du département (action sociale, collège, tourisme, port).
- ☐ **DGF territoriale et unification du foncier bâti** dans les conditions nouvelles de **droit commun** (unanimité des communes de la métropole).

## ***Pôles métropolitains***

---

- ☐ Outil de coopération inter-communautaire : ensemble de communautés formant au moins **300 000 habitants** avec au moins une communauté de plus de **150 000 habitants** (abaissement du seuil pour espaces transfrontaliers).
- ☐ Statut de syndicat mixte fermé (ni CG, ni CR, ni établissements publics de type CCI, universités...).
- ☐ Compétences possibles énumérées par la loi : développement économique, promotion de l'innovation, recherche, université, culture, transports, aménagement de l'espace...
- ☐ Pas d'obligation de continuité territoriale
- ☐ **Suppression de la procédure de création des pays au sens des lois de 1995-1999 mais maintien des pays existants (dont pays « urbains »)**

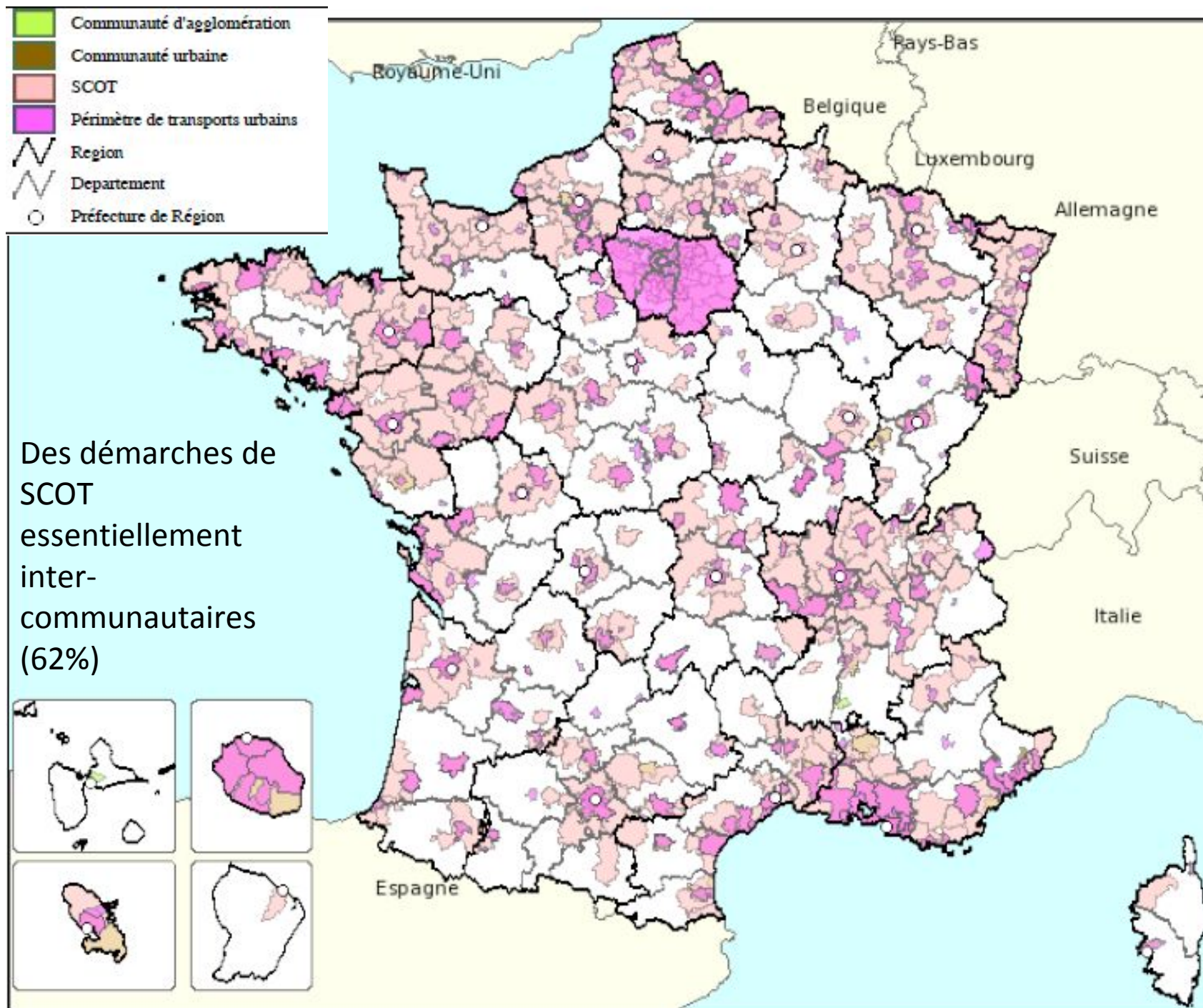
# Les coopérations métropolitaines



Fonds cartographiques : Francièmes © Tous droits réservés

Source des données : DATAR





# Patrick LE GALES et Brigitte FOUILLAND

Enseignants Sciences Po  
Master Stratégie Territoriale Urbaine

En partenariat avec :



# Nicolas BRAEMER

## Lettre du Cadre Territorial

En partenariat avec :





**Alain COTTALORDA**  
**Maire de Bourgouin-Jallieu,**  
**Président de la Communauté d'Agglomération des**  
**Portes de l'Isère**

En partenariat avec :



# **Dominique GARNIER**

## **Directeur Général des Services de la Communauté de Communes d'Erdre et Gèvres**

En partenariat avec :



# Patrick PLANTIER

## Directeur Général des Services de la Communauté de Communes Touraine Nord-Ouest

En partenariat avec :



# JO SPIEGEL

**Président délégué de Mulhouse Alsace Agglomération,  
Maire de Kingersheim**

En partenariat avec :



# Guillermo MARTIN

## Résolutions MD

En partenariat avec :



# Synthèse du colloque

- L'organisation des relations urbain / périurbain : une question qui excède le cadre de la réforme territoriale
  - Si la réforme territoriale complète la panoplie des outils pour organiser la coopération à l'échelle métropolitaine (pôles métropolitains), elle n'en constitue pas pour autant un « mode d'emploi »
- Comment décider d'un système de gouvernance approprié dans un contexte marqué par une forme d'urgence ?
  - La réforme de la carte intercommunale accélère les mouvements de rapprochement et questionne à court ou moyen terme les territoires périurbains : faut-il intégrer un nouvel ensemble, organiser le partenariat ou constituer un pôle autonome (éventuellement à plusieurs) ?
  - Les retours d'expérience du colloque montrent que ce choix peut être éclairé par trois types de questions / critères

# Synthèse du colloque

| Scénario pour le périurbain | Questions pour éclairer la décision                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             | Aménagement du territoire                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Gouvernance et démocratie locale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Moyens pour l'action publique                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Intégration</b>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>* Quel projet stratégique de l'agglomération pour les espaces périurbains (spécialisation des territoires ou logique de « ville complète »)?</li> <li>* Y a-t-il une ou des identités périurbaines à prendre en compte au sein de l'espace métropolitain (périurbain « exutoire », « choisi »...)?</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>* Quelle représentation du périurbain dans les instances décisionnelles de l'agglomération ?</li> <li>* Les élus périurbains doivent-ils changer de posture et entrer dans une logique d'animation du territoire et d'interpellation de l'agglomération? Quelle pédagogie?</li> <li>* Quelle place donner aux habitants et comment gérer leurs « particularismes » sociologiques éventuel?</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>* Quels services mutualisés et quels financements l'agglomération peut-elle mettre en négociation ?</li> <li>* Que deviennent certaines compétences détenues précédemment par l'intercommunalité mais non reprises par l'agglomération ?</li> </ul> |

En partenariat avec :





# Synthèse du colloque

| Scénario pour le périurbain | Questions pour éclairer la décision                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             | Aménagement du territoire                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Gouvernance et démocratie locale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Moyens pour l'action publique                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Coopération</b>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>* Faut-il privilégier des coopérations « stratégiques » ou « ad-hoc » liées par exemple les transports, les grands projets (ex. aéroport, événements...), l'emploi?</li> <li>* La coopération est-elle un préalable à l'élargissement ou non ?</li> <li>* Progressera-t-on vraiment dans la réflexion stratégique et l'action sur des sujets difficiles tels que l'habitat ou la complémentarité des zones d'activité?</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>* Comment « intéresser » l'agglomération?</li> <li>* Quel travail sur le sens et les valeurs?</li> <li>* En quoi les nouvelles structures de coopération améliorent-elles la gouvernance par rapport aux précédentes (SCOT métropolitain voire Pays) ? Peut-on imaginer d'autres outils (SPLA...)?</li> <li>* Quelle participation de la société civile (acteurs économiques, de la santé...)?</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>* Comment les territoires périurbains peuvent-ils faire prendre en compte leur besoins dans le cadre de la coopération avec l'agglomération ?</li> <li>* Comment l'agglomération peut-elle faire contribuer le périurbain au financement des charges de centralité ?</li> </ul> |

En partenariat avec :



# Synthèse du colloque

| Scénario pour le périurbain | Questions pour éclairer la décision                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             | Aménagement du territoire                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Gouvernance et démocratie locale                                                                                                                                                                           | Moyens pour l'action publique                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Rejet</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>* Ce choix repose-t-il sur une réalité en termes de bassins de vie ou y a-t-il plutôt décalage entre la vision des élus et celle des habitants ?</li> <li>* Ce choix suppose-t-il des rapprochements avec d'autres EPCI ? Apportent-ils plus d'homogénéité ou au contraire d'hétérogénéité ?</li> <li>* Quid de la solidarité entre territoires ?</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>* Le choix de l'autonomie peut-il se payer à terme s'il amène l'agglomération et les autres institutions à laisser le périurbain financer ses services ?</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>* La situation financière de l'intercommunalité et des communes périurbaines autorise-t-elle véritablement ce scénario ?</li> <li>* Quelles sont les conditions de l'autonomie (rapprochements avec d'autres EPCI, révision du pacte financier et fiscal dans le couple communes/communauté...) ?</li> <li>* Quid des retournements de tendance démographiques ?</li> </ul> |

En partenariat avec :