



LES DIRIGEANT.E.S DE TERRITOIRES

PROCÈS VERBAL DE L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE ORDINAIRE

13 octobre 2020
Grande Halle d'Auvergne à Clermont Ferrand

Le 13 octobre 2021, à 14 h 30,

Conformément à l'article 25 des statuts de l'Association et sur convocation du Président adressée le 10 septembre 2021 par voie électronique : l'Assemblée Générale Ordinaire s'est tenue dans la Grande Halle d'Auvergne à Clermont Ferrand

L'Assemblée Générale Ordinaire est présidée par Monsieur Yvonc RAMIS, Président de l'Association des Directeurs Généraux des Communautés de France.

Il a été dressé une feuille de présence qui a été signée, à leur entrée en séance, par les membres présents, ainsi que par les représentants et les mandataires des adhérents absents et représentés.

Sous la présidence d'Yvonc RAMIS sont appelés comme scrutateurs Martine POIROT et Jean-François DAUVERGNE, adhérents, présents et acceptants.

L'Assemblée pouvant valablement délibérer est déclarée régulièrement constituée.

Le Président propose que l'assemblée générale ordinaire délibère sur l'ordre du jour suivant :

► **Vie de l'Association**

Bilan 2020-2021 et perspectives 2021-2022,
Présentation du règlement Intérieur,
Fixation du niveau d'adhésion pour 2022,
Bilan financier.

► **Les actions thématiques**

La vie en région,
Programme d'action parité femmes-hommes,
Conseil scientifique.

► **Les rendez-vous phares de l'ADGCF et la dynamique partenariale**

Universités d'Été et Universités d'Hiver 2022,
Les ateliers itinérants,
Les partenariats de l'association.

► **Clôture de l'Assemblée générale et présentation du Tour de France 2021**

Vie de l'Association

1 - Bilan 2020-2021 et perspectives 2021-2022.

■ **Présentation du rapport moral et perspectives**

Yvonie RAMIS rappelle les 3 principaux axes qui ont structuré, durant l'année écoulée la feuille de route de l'ADGCF :

- **Intensifier le réseau professionnel labellisé « ADGCF » et la solidarité entre pairs**
- **Continuer à affirmer l'ADGCF comme un « think tank » territorial**
- **D'un point de vue institutionnel, dynamiser notre réseau régional et donner davantage de visibilité à l'Association**

Concernant le 1^{er} axe, il rappelle la double ambition : construire un dispositif de suivi des trajectoires professionnelles des membres de l'ADGCF, spécifiquement de femmes dirigeantes d'intercommunalité et, dans le même temps, accroître le soutien de l'Association aux directeurs généraux en difficulté. Pari est gagné : tout d'abord, la démarche d'accompagnement de carrière destinée aux femmes directrices générales des communautés et métropoles a connu un vif succès.

Ensuite, dans le contexte post-électoral de 2020, l'ADGCF a veillé à ce que les DG ne soient pas les variables d'ajustement des nouvelles gouvernances communautaires. Durant ces derniers mois, l'Association a ainsi consolidé son dispositif de soutien juridique en travaillant, avec la SMACL, à la mise en place de nouveaux services en ligne, dans l'objectif de gagner en réactivité et en qualité de prise en charge.

C'est aussi dans cette perspective de « soutien » que s'inscrit la « bourse aux missions » de l'ADGCF, lancée à l'automne 2020 à l'initiative de notre collègue David ben Sadoun et qui vise à mettre en interaction les intercommunalités à la recherche d'une expertise ponctuelle et les managers territoriaux en situation de transition professionnelle. Une trentaine de nos collègues composent aujourd'hui le « vivier » de cette plateforme qui réceptionne et propose régulièrement des missions aux DG en « disponibilité ».

Concernant le 2^e axe, il rappelle le leitmotiv, la marque de fabrique, l'ADN de l'ADGCF : *Anticiper, proposer, plutôt que de se voir imposer*. Dans cette perspective et *en sus* des enquêtes lancées au premier semestre 2021 sur le dialogue social, la parité ou les lignes directrices de gestion, l'ADGCF a publié, en décembre 2020, en partenariat avec l'AdCF et le Club prospective, une étude dédiée à l'élaboration des projets de territoire de nouvelle génération. Surtout en mars 2021, nous avons produit une étude majeure sur les processus innovants de coopération et de mutualisation mis en œuvre au sein du bloc local. Les propositions très opérationnelles qui ponctuent cette analyse sur l'*Administration locale partagée* ont constitué le fer de lance des pistes d'action que l'ADGCF a porté auprès des cabinets ministériels à l'occasion des auditions parlementaires liées au projet de loi « 3 DS ».

Parallèlement l'Association a installé son Conseil Scientifique, animé par Pascal Fortoul président d'honneur qui réunit chercheurs et experts de haut niveau et dont la mission est d'alimenter les travaux prospectifs et réflexifs.

Enfin, il évoque la tenue des 13^{ème} Universités d'été des directeurs généraux des communautés et métropoles, événement annuel phare de l'Association qui fut un « grand cru » ! Autour d'une hypothèse particulièrement stimulante —le « communalisme » comme opportunité pour repenser la dynamique intercommunale— plus de 200 collègues se sont mobilisés, enthousiastes à l'idée de mettre en perspective un nouveau modèle pour nos communautés et métropoles mais aussi de partager, enfin, un moment de convivialité. La conclusion de ces Universités d'été assurée par le Président de l'AdCF-Intercommunalités, Sébastien Martin fut l'occasion de resserrer les liens entre les deux Associations et de valider une nouvelle convention de partenariat triennale.

Concernant le 3^o axe, il remercie tous les délégués locaux qui se sont efforcés de proposer une offre régulière de webinaires, dans l'objectif de maintenir le « lien », mais aussi et surtout de décrypter les défis et les enjeux qui bousculent actuellement les communautés et les métropoles. Au-delà des thématiques repérées ici et là - ZAN, finances « responsables », usage managérial du numérique, etc. - quatorze webinaires techniques ont été organisés entre mars et avril 2021 dédié aux contrats de relance économique et de transition écologique (CRTE), mené en partenariat avec l'AdCF et avec le soutien du cabinet Politeia : plus de 350 cadres territoriaux y ont participé, s'apportant mutuellement des éléments pratiques et stratégiques et échangeant sur les méthodes permettant d'élaborer au mieux, c'est-à-dire, dans les délais impartis par l'État, leur CRTE. Un cycle de webinaires d'« experts à experts », a été mis en place à partir du mois de mai avec les partenaires proposant à chaque délégation régionale, des éclairages techniques sur les modalités d'exercice des responsabilités intercommunales : verdissement de la commande publique, rénovation thermique des bâtiments publics, dématérialisation, etc.

Sur l'ambition de sortir l'ADGCF de son relatif « anonymat » collectivement constaté, cette mission ne devrait pas poser de problème à la nouvelle personne recrutée.

Il propose que l'Association se fixe trois objectifs supplémentaires pour cette année :

→ **Bâtir, à l'occasion d'un nouveau « Tour de France », une plateforme de propositions destinées aux candidats à la prochaine présidentielle**

La campagne pour la présidentielle de 2022 risque de ne ressembler à aucune autre, nos concitoyens demeurant sous le choc de l'épidémie, du confinement et des contraintes sanitaires qui bousculent leur quotidien. Dans ce contexte et dans le prolongement de l'étude prospective que l'ADGCF a publié en 2019 intitulée *Quel monde territorial demain ?*, 12 rencontres sont programmées entre octobre et décembre 2021, auprès des dirigeant(e)s de communautés et métropoles, des collèges associés et des partenaires. L'objectif : produire une plateforme de propositions à destination des candidats à la présidence de la République considérant que les mutations qui percutent aujourd'hui les territoires commandent de revisiter en profondeur l'organisation locale de notre pays.

→ **Renforcer notre action régionale par une nouvelle organisation de notre équipe technique : le recrutement de la / du nouveau responsable de la vie en région, de la communication et des partenariats de l'ADGCF, épaulé par un 3^e collaborateur dédié à la relation aux adhérents, la vie en région et la vie associative**

Yvonic Ramis présente Juliette BISARD recrutée à compter du 1^{er} novembre en tant que Responsable des partenariats, de la vie en région et de la communication. Il en profite pour rappeler que Katia Paulin, déléguée générale adjointe exceptionnellement absente de l'AG en raison d'une séquence de formation liée à sa reconversion professionnelle, a fait le choix d'exercer à compter de janvier 2022 en tant que coach

certifié à son compte. L'association accompagne la démarche de Katia via une rupture conventionnelle. Il tient à la remercier, pour ces 5 années au service de l'Association, particulièrement sur l'animation des partenaires ou encore la parité femmes-hommes, en soulignant son professionnalisme.

→ **Mettre en œuvre un véritable plan de communication susceptible de donner davantage de visibilité à l'ADGCF**

Il s'agit de mieux asseoir la notoriété de l'association en étendant son écho médiatique. Pour ce faire, il est indispensable d'améliorer la visibilité de l'association auprès des adhérents tout d'abord, auprès des acteurs de la territoriale dans leur ensemble ensuite, voire, enfin, du grand public.

La presse spécialisée constitue aujourd'hui le relais privilégié de l'ADGCF. Pour autant, il faut aller plus loin et mener volontairement et concrètement des opérations de communication déclinant le projet associatif : sur les réseaux sociaux bien sûr, où notre présence doit être considérablement renforcée avec des messages clairs et audibles mais aussi en mobilisant les supports télévisuels câblés et internet...

Enfin, il propose également d'ouvrir une réflexion sur l'évolution des Universités d'été qui doivent demeurer à la pointe de l'innovation tant en termes de contenu que de technique d'animation. Pour préserver un succès qui, année après année ne se dément pas, il faut mettre à profit la prochaine édition deauvillaise pour réinterroger les mises en scène et les nouveaux contenus à explorer.

***Résultat des votes
adopté à l'unanimité***

2 - Présentation du règlement Intérieur

Laurence Penhouet, Présidente exécutive Fiscalité & Finances rappelle que les nouveaux statuts sont adossés à un règlement intérieur qui a pour objectif de préciser :

Qualité de membre et conditions admission/démission

Membre actif
Membre associé
Membre d'honneur

Cotisation de base et adhésion sur option à l'assurance (contrat SMACL)

Gouvernance/élection/parité et fonctionnement des 3 instances

Conseil d'administration
Bureau
Comité exécutif

Frais de déplacement

Les frais liés aux déplacements pour assister aux instances sont pris en charge par les collectivités ou membres
Création d'un mandat spécial lié à des missions spécifiques sur demande du bureau ou comité exécutif ou président : remboursement au réel plafonné

Prise en charge de l'ensemble des frais du Président

Présentation d'un bilan annuel global des frais au CA et et un état annuel nominatif au bureau

Yvonic Ramis en profite pour remercier le groupe de travail qui a permis l'élaboration du règlement intérieur et précise que c'est le Conseil d'Administration qui valide le règlement intérieur.

3 - Fixation du niveau d'adhésion pour 2022

En l'absence de Dominique Garnier excusé et ayant donné son pouvoir, Jean-François Dauvergne, trésorier, rappelle qu'à ce jour, trois montants de cotisation coexistent :

- ▶ 130 € pour les DG (et DGA) détachés sur un emploi fonctionnel,
 - ▶ 75 € pour les DG non détachés sur un emploi fonctionnel ou « faisant fonction de »,
 - ▶ 50 € pour les adhérents déjà couverts par la garantie SMACL et pour les membres des collèges associés
- Dans la mesure où les adhésions intégrant la garantie SMACL ne couvrent pas le coût de l'assurance pour l'Association, il propose de neutraliser le coût de l'assurance en augmentant la cotisation des DG détachés sur un emploi fonctionnel et bénéficiant de la couverture SMACL – ADGCF.

Nouveaux tarifs proposés :

- ▶ 160 € pour les DG (et DGA) détachés sur un emploi fonctionnel,
- ▶ 120 € pour les non détachés,
- ▶ 75 € pour les adhérents déjà couverts par la SMACL via leur adhésion à une autre Association (comme le SNDGCT par exemple)
- ▶ 50 € pour les membres des collèges associés

Résultat des votes :

adopté à l'unanimité

4 - Bilan financier

Jean-François Dauvergne, trésorier présente les données contextuelles

L'analyse du résultat 2020/2021 de l'association fait apparaître cette année un excédent de 25.227€ (3.201€ de déficit l'an dernier) pour un montant de dépenses réelles (hors provisions) de l'exercice en hausse de près de 12.000€ (de 494.126€ à 506.121€).

Ce résultat est dû, pour l'essentiel :

En recettes.

Au maintien, malgré la crise, d'un excellent niveau de partenariats (à 372.167€), soit +23.501€ par rapport aux partenariats consolidés de l'année antérieure,

A un bon niveau de recettes sur les manifestations (AG et UE), à 29.667€, en hausse de 25.190€ sur l'année antérieure (faute de tenue des UE).

En dépenses.

A des dépenses moindres en personnel (229.922€ au lieu de 256.821€) et en frais de déplacements et colloques (28.700€ au lieu de 60.554€) du fait de la baisse de l'activité durant les confinements,

Lesquelles compensent, pour une grande part, les coûts supplémentaires liés à l'organisation des UE (78.998€ au lieu de 30.313€) et aux études engagées (61.116€ au lieu de 51.464€).

Le travail d'apurement et de consolidation de nos partenariats (conventions d'objectifs triennales) permet aujourd'hui d'envisager avec sérénité —et vigilance quant à l'évolution réelle des recettes notamment de partenariats— la poursuite du développement des activités (notamment en régions), avec un budget par actions et de réorganiser et renforcer la structure.

**Résultat des votes
adopté à l'unanimité**

Les actions thématiques

5 – La vie en région

Philippe Lemaire, vice-président en charge de l'animation en région souhaite retrouver des réunions/séquences en présentiel et dresse le bilan des actions

La rédaction d'une note de cadrage précisant les responsabilités et les missions des délégués régionaux
 La démultiplication des rencontres en distanciel (cycle des 14 webinaires CRTE + visios « d'experts à experts » mobilisant les partenaires) et un usage accru des fils WhatsApp, lors de la période de confinement
 L'intensification des collaborations avec l'AdCF (CRTE, rencontres régionales ou départementales)

Il fait le constat d'une dynamique qui demeure inégale selon les Régions

En sus des webinaires, l'animation régionale sera renforcée avec :

le déploiement des ateliers itinérants et organisation du prochain « Tour de France » intégrant une séquence sur le programme 2022 des délégations régionales
 la poursuite des travaux collaboratifs avec l'AdCF (CRTE, rencontres thématiques élus/DG co-badgées)
 le travail à engager auprès des Conseils régionaux pour intervenir sur les différents schémas à actualiser à l'instar du SRDEII.
 Le recrutement Juliette Bisard, responsable de la vie en région permettra d'accompagner l'action des délégués régionaux.

6 - Programme d'action parité femmes-hommes

Martine Poirot, Présidente exécutive développement économique rappelle les grandes actions :

Activité du « groupe Parité » : définition de la stratégie associative en matière de parité, lobbying, suivi législatif
 Définition et mise en œuvre du dispositif « Mentorat » (25 mentorées)
 Publication des résultats de l'étude de « l'Observatoire Parité »

Pour les perspectives :

Colloque « Parité » du 19 novembre 2021 à Paris (après-midi), le programme est en cours de montage, présence de Laurence Parisot souhaitée.

Identification et accompagnement de la 2^{ème} Promotion du dispositif mentorat (2022)

7 – Le Conseil scientifique

Pascal Fortoul, président d'honneur précise le fonctionnement du Conseil Scientifique, qui est un outil de réflexion pour l'Association

Sur la base d'environ 3 séminaires annuels,

- Proposer un espace d'échange entre chercheurs et DG en vue d'alimenter les travaux prospectifs de l'Association
- Une première réunion organisée en mai dernier sur la problématique de la démocratisation de l'intercommunalité et structuré autour des interventions de Patrick Le Lidec, David Guéranger, Rémy Le Saout, Sébastien Vignon et Eric Kerrouche
- Une note de synthèse diffusée à tous les adhérents en novembre 2021
- Un séminaire dédié aux enjeux fiscaux et financiers pour le bloc local —notamment à la réforme des AC— programmé le 18 novembre prochain

Les rendez-vous phares de l'association et la dynamique partenariale

8 – Universités d'Été et Universités d'Hiver 2022

Florence Ravel, Secrétaire générale adjointe indique que les Universités d'Hiver sont en outre l'anti chambre des Universités d'Été, Destinées aux membres du Conseil d'Administration et aux partenaires, elles ont pour objectif d'échanger sur les innovations et les « savoir-faire » spécifiquement intercommunaux

1ère édition 2022 : rendez-vous programmé les vendredi 4 février après midi et samedi 5 février matin à Saint Brieuc en 2022 : les retours du Tour de France seront les éléments propices à la prospective. Elle fait un point sur les Universités d'été 2021 :

- Une édition 2021 qui a réuni 200 participants autour d'une hypothèse stimulante : le « communalisme » comme opportunité pour repenser la dynamique intercommunale
- Les 14èmes Universités d'été des DG des communautés & métropoles se dérouleront à Deauville (30^{ème} anniversaire de l'ADGCF) du mercredi 6 au vendredi 8 juillet 2022.

9 - Les ateliers itinérants

David Le Bras, délégué général rappelle le principe des 3 ateliers thématiques itinérants « Transition écologique et Anthropocène », « Transition numérique, digitalisation et management des organisations », « Chaîne de production du service public » pour :

- Contribuer à compléter et à intensifier l'activité de nos séminaires régionaux
- Aider nos adhérents à affronter le cycle de grands bouleversements sociétaux dans lequel nous sommes entrés mais aussi les « bousculer » dans leurs certitudes (posture de « conseil »)

Il indique que c'est l'ADGCF qui se déplace dans les locaux de la collectivité, à sa demande, sur la thématique choisie et qu'il est possible d'élargir à l'échelle de plusieurs intercommunalités, la programmation d'un atelier itinérant.

Jacqueline Bruant (Martinique) indique son intérêt pour la programmation d'un atelier Transition numérique, digitalisation et management des organisations », à l'échelle de plusieurs intercommunalités.

Les premiers résultats :

Un « atelier transition écologique » qui rencontre un franc succès (verdissement du projet de territoire, ZAN...) -

une première réunion en septembre dans la CC du Pic St Loup

Les premiers ateliers « transition numérique » en voie de programmation

Un atelier « chaîne de production du service public » qui n'a, pour le moment, pas trouvé son public

10 – Les partenariats

Marc Bourhis, vice-président en charge des partenariats et de la communication présente un point d'activité sur les partenariats en 2021 et souligne la fidélité exceptionnelle des partenaires, malgré la période complexe liée à la pandémie.

35 réunions en bilatéral partenaires / ADGCF (contenu et modalités des conventions)

11 « petits déjeuners » ADGCF / partenaires

Déploiement des groupes de travail associant les partenaires (rénovation énergétique, commande publique, transition numérique, etc.)

Rencontres collectives partenaires / ADGCF organisées en juin 2021 (Paris), en septembre 2021 (Deauville)

Présentation des travaux partenariaux à l'occasion des Universités d'été 2021

En juin, septembre et octobre, 10 webinaires (stratégies des équipements sportifs, verdissement de la commande publique, leadership et résilience, data, etc. => plus de 400 participants)

Poursuite des publications (Lignes directrices de gestion, guide sur le CFU, guide pour les PPA, gestion de la flotte automobile, cyber sécurité...)

Le tour de France

En clôture, Yvonic Ramis rappelle aux présents les dates du tour de France qui démarre le 22 octobre et se termine le 17 décembre. L'objectif a été détaillé en introduction de l'Assemblée dans le rapport prospectif. Il incite tous les collègues à se mobiliser, par région, sur ces rencontres avec le même mot d'ordre : anticiper, proposer, plutôt que de se voir imposer !

VENDREDI 22 OCTOBRE (14 H > 16 H 30) : NOUVELLE AQUITAINE

Médiathèque l'Alpha - Auditorium, 1 rue Coulomb, 16000 ANGOULÊME

MARDI 9 NOVEMBRE (9 H 30 > 12 H) : NORMANDIE

Hôtel d'Agglomération Seine et Eure, 1 place Thorel, 27400 LOUVIERS

MERCREDI 17 NOVEMBRE (9 H > 11 H) : ÎLE DE FRANCE

PARIS

MARDI 23 NOVEMBRE (14 H > 16 H 30) : HAUTS DE FRANCE

AMIENS – Place de l'hôtel de ville, 80000 AMIENS

MERCREDI 24 NOVEMBRE (9 H 30 > 12 H) : CENTRE VAL DE LOIRE

Agglopolys, salle Michel Angers, 1 rue Honoré de Balzac, 41000 BLOIS

VENDREDI 26 NOVEMBRE (9 H 30 > 12 H) : BRETAGNE

Espace Lamballe Terre & Mer, Salle des Conseils, 41 rue Saint-Martin, 22400 LAMBALLE-ARMOR

LUNDI 29 NOVEMBRE (9 H 30 > 12 H) : BOURGOGNE FRANCHE COMTÉ

Salle des fêtes, rond-point de Maison-Dieu, 21170 LOSNE

VENDREDI 3 DÉCEMBRE (14 H > 16 H 30) : OCCITANIE

Hôtel de la Communauté de Communes du Grand Pic Saint Loup, Salle du Conseil Communautaire
25 allée de l'Espérance, 34270 SAINT MATHIEU DE TREVIERS

MARDI 7 DÉCEMBRE (9 H 30 > 12 H) : AUVERGNE-RHÔNE-ALPES

Agence d'Urbanisme de l'Aire métropolitaine Lyonnaise, 129 rue Servient, 69326 Lyon (Part Dieu)

MERCREDI 8 DÉCEMBRE : PACA

MARSEILLE

LUNDI 13 DÉCEMBRE (14 H > 16 H 30) : GRAND-EST

Hôtel de la Communauté de Communes du Bassin de Pompey, Rue des Quatre Eléments, 54340 POMPEY

VENDREDI 17 DÉCEMBRE (9 H 30 > 12 H) : PAYS DE LOIRE

Centre administratif «Les Ursulines», Salle Antoinette de Bruc,
44156 ANCENIS SAINT GEREON

L'ordre du jour étant épuisé, le président Yvonic Ramis remercie l'ensemble des adhérents et des partenaires pour leur soutien et leur confiance.

La séance est levée à 17h00 ;

Fait le 13 octobre 2021, en double exemplaires

Le Président, Yvonic RAMIS

