



**LES DIRIGEANT.E.S  
DE TERRITOIRES**

**PROCÈS VERBAL  
DE L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE ORDINAIRE**

**Mercredi 11 octobre 2023  
CO'MET à Orléans**

---

Le 11 octobre 2023, à 15 h 00,

Conformément à l'article 25 des statuts de l'Association et sur convocation du Président adressée le 5 septembre 2023 par voie électronique, l'Assemblée Générale Ordinaire de l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF) s'est tenue au Centre des Congrès CO'MET d'Orléans.

L'Assemblée Générale Ordinaire est présidée par Monsieur Régis PETIT, Président de l'ADGCF.

Il a été dressé une feuille de présence qui a été signée, à leur entrée en séance, par les membres présents, ainsi que par les représentants et les mandataires des adhérents absents et représentés.

Sous la présidence de Régis PETIT sont appelés comme scrutateurs Laurence PENHOUEY et Marc BOURHIS, adhérents, présents et acceptants.

L'Assemblée pouvant valablement délibérer est déclarée régulièrement constituée.

Le Président propose que l'Assemblée générale ordinaire délibère sur l'ordre du jour suivant :

- ▶ **Vie de l'association : rapport moral (2020-2023) & bilan financier (2022-2023)**
- ▶ **Gouvernance de l'Association**
- ▶ **Perspectives 2023-2024**

En introduction, Régis PETIT souhaite la bienvenue et remercie Vincent BRETEAU pour son accueil. Vincent BRETEAU, DGS mutualisé ville et métropole d'Orléans présente son territoire : 22 communes, près de 300 000 habitants, une administration mutualisée de 3500 agents. Passage en Métropole en 2017, pour affirmer sa volonté de devenir un territoire attractif, rayonnant et humaniste, la collectivité assume les fonctions essentielles d'une métropole avec de nombreux projets en cours : production d'énergie avec neutralité carbone, agrivoltaïsme, réaménagement boulevards urbains, parc naturel urbain au coeur de ville, projet ANRU, enseignement supérieur : faculté de droit, économie, gestion, centre hospitalo-universitaire....

## Vie de l'Association

### Bilan 2020-2023

#### 1 - Réseau professionnel & solidarité entre pairs

- *Consolidation du dispositif de soutien juridique aux DG en difficulté, enjeux RH*

Régis PETIT, président rappelle que l'ADGCF a une vocation de « réseau professionnel » et tient à remercier Dominique Garnier pour tout le travail effectué notamment l'amélioration du service d'accompagnement juridique déployé en partenariat avec la SMACL et dédié aux collègues en difficulté.

Dominique GARNIER indique qu'il a ouvert 13 dossiers cette année à la SMACL soit le nombre le plus important sur une année depuis qu'il gère ce dossier en 2008 ! au-delà des 13 dossiers ouverts, il a eu également une vingtaine de contacts avec des collègues en difficultés cette année.

Par ailleurs, comme tout contrat d'assurance, il précise que la sinistralité ne doit pas dépasser les cotisations versées au risque que le contrat soit remis en cause par l'assureur . Aujourd'hui notre contrat avec la SMACL est légèrement excédentaire et donc très tendu . Nous avons bien fait de retenir le principe de faire évoluer la cotisation l'an dernier pour faire en sorte de maintenir cet équilibre. Il n'est pas exclu de faire évoluer la part assurantielle de notre cotisation dans les années qui viennent pour maintenir cet équilibre. Régis PETIT, Président remercie Dominique Garnier pour son implication et indique que Dominique GARNIER intègre le collège des membres honoraires car il a fait valoir ses droits à la retraite à partir de 2024. Il a accepté de continuer à gérer le dossier de soutien juridique aux DG en difficulté.

- *Déploiement de la Bourse aux missions*

Régis PETIT rappelle que cette perspective de soutien vise à mettre en interaction les intercommunalités à la recherche d'une expertise ponctuelle et les managers territoriaux en situation de transition professionnelle, choisie ou subie. Une trentaine de nos collègues composent aujourd'hui le « vivier » de cette plateforme qui réceptionne et propose régulièrement des « missions » ; **95 %** de nos collègues saluent d'ailleurs l'initiative de l'ADGCF et approuvent sa pérennisation.

- *Accompagnement de carrière & mentorat*

Le « mentorat » constitue une traduction opérationnelle de la Charte rédigée en 2018 par l'ADGCF ; appelant à davantage de parité dans les organisations communautaires et métropolitaines, ce document de référence nous a conduit à démultiplier nos actions (colloques, publications) mais aussi nos partenariats avec les associations et les organismes qui promeuvent précisément, à l'échelle nationale, l'enjeu de la parité (Elles Bougent, Élués Locales, Dirigeantes & Territoires). Au total, ce sont près de 40 femmes cadres dirigeantes adhérentes de notre association qui ont bénéficié de cet accompagnement, avec de très belles réussites et évolutions de carrières.

Martine POIROT, Présidente déléguée rappelle que **74 %** de nos adhérents souhaitent que les prochaines promotions de « mentorat » soient « mixtes », c'est-à-dire ouvertes aux hommes. Le mentorat évoluera à compter de l'année 2024 vers un dispositif d'accompagnement de carrière plus cadré.

Elle remercie tous les collègues qui se sont impliqués ou qui vont s'impliquer dans cette démarche, très riche humainement.

Régis PETIT souligne l'important travail réalisé par Martine POIROT sur le thème de la parité.

L'ADGCF a été pionnière sur cette question. Depuis, d'autres associations ont repris le flambeau, ce qui est une bonne chose.

- *Volonté d'extension du socle d'adhérents*

Régis PETIT précise que le projet associatif visait l'adhésion de 80 % des intercommunalités en 2023 (c'est-à-dire 50 % des DGS et DGA des communautés et métropoles). Si le pari est quasi gagné pour certaines catégories d'intercommunalité — nous fédérons en effet aujourd'hui 70 % des DG de métropoles et de communautés urbaines et 80 % des DG de communautés d'agglomération — force est de constater que, dans le même temps, l'ADGCF réunit moins de 50 % des DG de communautés de communes. C'est bien ce segment de la population des DG que nous devons parvenir à davantage fédérer au cours de la prochaine mandature. L'objectif de 1000 adhérents doit être poursuivi.

- *Mobilisation des collègues associés dans le cadre des travaux et réflexions de l'Association*

Régis PETIT rappelle qu'au cours de l'année 2023, l'ADGCF a organisé plusieurs colloques avec l'ADPNR, le SNDGCT, sous l'égide de Jean-Charles de BELLY sur les thématiques différentes telles que les secrétaires de mairie ou les dynamiques de mutualisation au sein du bloc local, etc...

## 2) L'ADGCF, un « think tank territorial »

- *Les Universités d'été comme temps fort de l'agenda territorial*

Après la montée du communalisme en 2021, la territorialisation des politiques de l'État en 2022, la transformation écologique en 2023 Florence CORNIER PICOTIN, Secrétaire générale adjointe présente le bilan des 15<sup>e</sup> universités d'été :

Événement le plus emblématique et donc le plus médiatique de l'ADGCF, les Universités d'été se sont définitivement imposées comme un temps réflexif fort du monde territorial, toujours à la pointe de l'innovation tant en termes de contenu que de technique d'animation. En 2023 :

- 260 participants
- 84 % des congressistes satisfaits de la thématique retenue cette année : « *Et si... l'écologie était la matrice des politiques intercommunales* »
- 100 % des congressistes très satisfaits de la conférence inaugurale avec François GEMENNE et des 2 conférences du vendredi matin avec Emma HAZIZA et Anne MERKER

Les ingrédients de la réussite sont liés à :

- Une organisation « sur mesure » portée localement par notre collègue Emmanuel FEVRE qu'il faut remercier.
- Le besoin des membres de se retrouver annuellement autour d'un événement d'envergure pour échanger, confronter leur point de vue avec des universitaires et des experts de haut-niveau, mais aussi avec nos partenaires, et « décompresser » entre pairs dans un esprit de convivialité

Elle souligne que les Universités d'Été sont l'événement le plus emblématique de l'Association, celui qui traduit le mieux son ADN. Elle remercie David LE BRAS qui est la cheville ouvrière de ces rencontres. Elle annonce que pour la 16<sup>ème</sup> édition, les Universités d'Été se dérouleront à Angoulême, du 3 au 5 juillet, et remercie le DGA du Grand Angoulême, Arnaud LATOUR pour son « portage » de ces Universités 2024.

- *L'installation d'un Conseil Scientifique*

Régis PETIT, Président indique que le Conseil Scientifique a publié trois rapports sous l'égide de Pascal FORTOUL : la citoyenneté intercommunale en 2021, la réforme de la fiscalité locale, la mutation du modèle intercommunal en 2023 + le pilotage de la démarche « Et si... l'écologique était la matrice des politiques intercommunales ».

- *Mise à disposition des adhérents d'un corpus de connaissances en phase avec leur action quotidienne.*

Régis PETIT, Président rappelle que des travaux sont produits directement par l'équipe de l'ADGCF, en collaboration avec des partenaires sous l'égide de Marc BOURHIS ou avec des universitaires et des experts...

Marc BOURHIS, vice-président en charge des partenariats et de la communication présente un point d'activité sur les partenariats en 2023 dont la participation s'élève à 386 167 euros et souligne la fidélité exceptionnelle des partenaires. Il rappelle que l'ADGCF s'inscrit dans des partenariats à contenus, qui doivent nourrir mutuellement les pratiques des DG et des partenaires. Il annonce d'ailleurs l'ouverture au sein du CA, d'un poste dédié aux partenaires, dont le représentant est Luc Payssan (Ciril Groupe)

### **Parmi nos dernières publications**

- Memento sur l'évaluation des CRTE (avec Poltieia)
- Le dialogue social dans les intercommunalités (avec l'Association RDS)
- Administration locale unique : rêve organisationnel ou cauchemar technocratique ?
- La place de l'intercommunalité dans les élections locales de 2020 (en partenariat avec l'Université d'Amiens, Sciences Po Lille, Intercommunalités de France et France Urbaine)
- L'économie de la ressource en eau (avec Veolia)
- Comment financer le logement social sur son territoire ? (avec la Banque des territoires)

**Les webinaires régulièrement programmés :** Cycle CRTE, recul du trait de côte, financement des collectivités, gestion des déchets...

### **La dynamique des groupes de travail & de réflexion :**

- Groupe de travail Cohésion sociale animé par Emmanuelle CHAMBARD, Dominique CHENAUD, Arnaud LATOUR
- Groupe de travail Gestion des déchets animé par Frédéric IACOVELLA
- Groupe de travail ZAN & Fiscalité animé par Laurence PENHOUE
- Groupe de travail CRTE animé par Philippe LEMAIRE
- Groupe de travail SPORT animé par Radia DAOUD / Arnaud LATOUR
- Groupe de travail Recul du trait de côte animé par Vincent LERMITTE (en cours d'organisation)

Régis PETIT, Président rappelle que l'ADGCF a un rôle d'Éclaireur & d'influenceur grâce à :

- Un lien avec Intercommunalités de France consolidé (Commission Institutions & pouvoirs locaux – représentée par Hervé BOULLE)
- Des auditions régulières (notamment autour de la plateforme de propositions « 2022-2027 : changer le modèle de l'action publique territoriale) auprès des cabinets ministériels, du Parlement et des administrations centrales...

### **3) Organisation de l'Association : vie en région, ressources & visibilité de l'Association**

*Des délégations régionales (re)dynamisées :*

- Démultiplication des événements régionaux au cours de ces trois dernières années : 40 séminaires organisés en Région, 35 webinaires (Philippe LEMAIRE / Joris BENELLE / Jacqueline BRUANT)

Philippe LEMAIRE, vice-président en charge de l'animation régionale prend la parole pour rappeler le travail particulièrement dense effectué sous l'égide de Juliette Bisard responsable de l'action régionale et la remercie pour sa présence et son professionnalisme.

- Déploiement du dispositif des ateliers itinérants (12 ateliers sur la transformation écologique / Régis PETIT, Nathalie MAS RAVAL, Vincent LERMITTE) + 1 atelier « numérique » et un atelier « chaîne de production du service public »

*Une visibilité accrue*

Régis PETIT, Président constate que face à l'écart, perçu par nos adhérents, entre le travail réalisé par l'Association et sa visibilité, il faut en 2024 intensifier notre présence sur les réseaux sociaux

*Une évolution du panier de ressources en réflexion*

Régis PETIT indique qu'il souhaite faire évoluer, au cours du mandat 2020-2023, le panier de ressources de l'Association. A cet égard, un audit est en cours sur la possibilité d'un rescrit fiscal.

***Résultat des votes pour le rapport moral : adopté à l'unanimité***

#### **Bilan financier 2022 - 2023**

Jean-François Dauvergne, trésorier présente les données contextuelles. L'analyse du résultat 2022/2023 de l'association fait apparaître cette année un montant global des dépenses de 589.235€ (en hausse de 16.360€ par rapport à l'an dernier), qui, à la lecture de nos résultats par actions, s'explique par :

- un niveau de production scientifique important (démarche Et si...),
- un développement considérable de nos activités en régions,
- une hausse sensible de nos dépenses de communication,
- des dépenses d'événementiel (AG, UE, UH) à la hauteur de la qualité des prestations qui nous ont été apportées,
- mais aussi des dépenses informatiques exceptionnelles (incluant des prestations dues au titre de l'exercice antérieur) ;

Et le maintien d'un bon niveau de recettes, à 587.624€, avec une hausse d'environ 7.000€ des recettes de partenariat, à 386.167€ ;

Il indique un léger déficit de 1.607€ sur l'exercice.

***Résultat des votes pour le rapport financier : adopté à l'unanimité***

## Nouvelle gouvernance 2023 - 2026

Régis PETIT, Président rappelle que les statuts de l'Association ont validé la gouvernance sur les bases suivantes :

- Un CA élu par les adhérents réunissant 62 membres actifs.

<b>Régions</b>	<b>Liste des membres</b>
Bourgogne Franche-Comté 2 sièges	CHENAUD Dominique DGS CC Grand Charolais IACOVELLA Frédéric DGS CA de Chalon sur Saône
Auvergne Rhône-Alpes 10 sièges	AULAS Virginie, DGS CA Loire Forez Agglo BENELLE Joris, DGS CC Le Grésivaudan BLANC Nathalie, DGA CA Aurillac Agglo CASTANIE Christophe, DGS Syndicat mixte des transports urbains thiernois CHAMBARD Emmanuelle DGS CA Valence Romans Agglo CORNIER-PICOTIN Florence DGS CC Bugey Sud DAUVERGNE Jean-François CA Ouest Rhodanien DUFFAUT Antoine, DGA Vichy Communauté LENOIR Sébastien DGS CA Grand Annecy PINGET BAUER Virginie DGS CC Vallée Verte
Bretagne 6 sièges	BOURDON Fabien, DGS CC Cap Sizun Pointe du Raz DUBE JARDIN Céline DRH CA Quimperlé Communauté KOHLER Maxime DGS CC Val d'Ille Aubigne Communauté LECOURT Arnaud DGS CA Lamballe Terre & Mer PENHOUE Laurence DGS CA Saint-Brieuc Armor Agglomération POCHON Yvane, DGS CC Saint-Méen Montauban
Centre Val de Loire 2 sièges	AUTISSIER Florence, DGS CC Terres du Haut Berry LHERITEAU Mathieu, DGS CA Agglopolys Blois
Grand Est 6 sièges	AIMONT Marie-Ève, DGS CC Argonne – Meuse DE BELLY Jean-Charles DGS CC Mad & Moselle KRANJCIC Céline DGS CC Coeur du Pays Haut MAROCHINI Eric, DGS CA Grand Longwy POIROT Martine DGS CC Bassin de Pompey SCHOOR Etienne, Adjoint au DGS, CA Mulhouse Alsace Agglomération
Hauts de France 4 sièges	DELABRE Stéphane, DGS CU Arras DESNAUX Jacques-Olivier, DGS CA Hénin-Carvin FRANÇOIS Marie-Francine, DGS CA Lens-Liévin MARTIN Isabelle DGS CC Vexin Thelle

Ile de France 4 sièges	BAUDIN-CULLIERE Frédéric DGS CA Plateau de Saclay BELKACEM Fabrice, DGS CA Plaine Vallée DEREN Delphine, DGS CC Portes Briardes PEZAIRE Pascale, DGA CA Melun Val de Seine
Normandie 6 sièges	BOURHIS Marc, DGS CC Deauville DAOUD Radia, DGS CC Cabourg Pays d'Auge DUCHENOIS Christine, DGA CU Caen la mer LEFEVRE Jannick, DGS CC Yvetot Normandie PETIT Régis, DGS CA Seine et Eure RONIS-LEMOAL Laurent DGS CA du Cotentin
Nouvelle Aquitaine 8 sièges	BEDIN Frédéric CA Mont de Marsan DEYMIER Amélie, DGS CC Sud Gironde ESCURAT Célia DGS CC Haute Corrèze Communauté FOURGEAUD Stéphanie DGS CC Porte Océane du Limousin GARCIA Pascale DGS CC Médullienne HUGHES Joseph DGS CC Ile d'Oléron LATOURE Arnaud DGA CA Grand Angoulême MAITRE Philippe, DGS CA Chatelleraut
Occitanie 6 sièges	BOULLE Hervé DGS CC Beaucaire Terre d'Argence BOUDONIS SOPHIE, DGS CC Lauragais Revel Sorezois BROUSSET Joseph DGS CC Val Hérault CORNUET Florence, DGA CC Portes Ariège Pyrénées LEMAIRE Philippe, DGS CA Carcassonne MAS-RAVAL Nathalie DGS CC Pic Saint-Loup
Outre Mer 2 sièges	FRANÇOIS-JULIEN Patrick, DGS CA Nord Grande Terre (Guadeloupe) en attente de nomination
Pays de Loire 4 sièges	BOUCHEREAU Laure, DGS CC Sud Estuaire LERMITTE Vincent , DGS mutualisé Ville de Fontenay le Comte et CC Pays de Fontenay Vendée MEDARD Raphaël, DGS CA Mauges Communauté SAVINA Hélène, DGS CC de Granlieu
Provence Alpes Côte d'Azur et Corse 2 sièges	BRIAND Karine, DGS CC Baux de Provence RIGAUD Pascal, DGA CC Golfe du Pays Tropicain

### **Collèges associés**

Intercos de France	BOULAY Floriane, déléguée générale
ANPNR	SANTINI Geneviève, PNR Normandie Maine
ANPP	CLÉMENT Jérôme, PETR du Perche
Club Prospective	ZERMATI Yohann, EPT Grand Paris Sud Est Avenir
FédéSCOT	GASS Stella, déléguée générale
FNAU	ROUENNIER Caroline, DG de l'AURBSE
Pôles métropolitains	VASSE Frédéric, DG Pôle Métropolitain Nantes Saint-Nazaire
SNDGCT	PLANTEVIN Bertrand, DGS CC Pays de Lure
France Urbaine	BRETEAU Vincent, DGS Orléans Métropole
Partenaires	PAYSSAN Luc, Ciril Group (suppléante: Claire PLACES, Edenred)

#### **Collège des collectivités**

CHARTRON Mathieu, DGS CD Yonne  
 LE HO Stéphane, DGS EPT Grand Paris Grand Est  
 PAUMIER Héloïse, Directrice, CD Calvados  
 RAMIS Yvonis, DGS CD Allier

#### **Membres honoraires**

FORTOUL Pascal  
 GARNIER Dominique  
 BRUANT Jacqueline

- Des sièges attribués aux Régions au prorata de leur nombre d'adhérents
- Une parité strictement respectée
- La recherche d'un équilibre géographique au sein des régions + représentation des différentes catégories d'intercommunalité
- Un Bureau élu par les 62 membres actifs, les collèges associés n'ayant pas droit de vote sur cette instance.

Les 62 membres du Conseil d'administration ont procédé par vote électronique à l'élection des membres du bureau de l'ADGCF pour la mandature 2023 - 2026 le 11 octobre de 9h00 à 12h00.

19 membres ont été élu à l'unanimité, 1 poste (femme) reste à pouvoir et sera présenté lors du prochain conseil d'administration le 22 novembre.

### [Rapport prospectif 2023 -2024](#)

Régis PETIT, Président indique que la réalisation du projet associatif 2023 – 2024 sera orienté sur le fait de :

- Consolider le réseau professionnel : faciliter les échanges de bonnes pratiques entre faire évoluer le déploiement du dispositif d'accompagnement des carrières et développer notre « bourse aux missions ».
- Affirmer le rôle de think tank territorial : intensifier les travaux sur les mutations territoriales et l'organisation du bloc local (Universités d'été, publications de notes techniques et d'études avec nos partenaires, déploiement des ateliers itinérants (notamment ceux consacrés à la transformation écologique) et de nos groupes de travail (cohésion sociale, ZAN & fiscalité, déchets, sports, recul du trait de côte...) et influencer les réformes à venir.



- Continuer à dynamiser l'activité des délégations régionales : la contextualisation des problématiques territoriales demeure un impératif pour les cadres dirigeants des intercommunalités.
- Organiser un « tour de France » (13 dates à l'agenda) des délégations régionales afin de promouvoir notre film « Et si... L'écologie était la matrice des politiques intercommunales » et mettre à disposition de tous nos adhérents un kit « Et si » (proposer aux élus, aux DG et à leurs équipes un échange en « intra » en présence d'un chercheur).
- Renforcer nos liens avec les adhérents :
  - Continuer à structurer nos délégations régionales en priorisant les régions où le réseau des directeurs généraux d'intercommunalité est le moins dynamique
  - Revoir la trame et les techniques d'animation de nos Universités d'été en donnant davantage de place aux interactions entre les experts et les participants
- Renforcer nos liens avec nos partenaires :

Au-delà d'un siège attribué au sein de notre Conseil d'administration, lancer avec nos partenaires, un nouveau projet éditorial visant à valoriser leur expertise au prisme de la transformation écologique et des enjeux de cohésion sociale (publications et colloque spécifique en 2024).
- Élaborer un plan stratégique de communication visant à valoriser nos prises de position et nos travaux.

***Résultat des votes pour le rapport prospectif : adopté à l'unanimité***

L'ordre du jour étant épuisé, le président Régis PETIT remercie l'ensemble des adhérents et des partenaires pour leur soutien et leur confiance.

La séance est levée à 17h00 ;  
Fait le 11 octobre 2023, en double exemplaires  
Le Président, Régis PETIT

