

# Entre transmission et transgression : osons la révolution territoriale !



12<sup>es</sup> Universités d'été

3 | 4 | 5 juillet 2019

Centre International de Deauville



# Tout ça pour ça ?



**« Donner du souffle » à « un système vieilli » : c'est ce que préconisait, en mars 2009, le rapport du Comité pour la réforme des collectivités locales présidé par l'ancien Premier ministre, Édouard Balladur.**

**Depuis ?** Plus d'une décennie s'est écoulée au cours de laquelle le législateur a ajusté, découpé, remodelé la carte des territoires tout en redéfinissant, à tâtons, le socle de leurs compétences.

**La suite :** des élus locaux qui se sont embrasés pour la défense de leur « strate », mobilisant leurs relais nationaux pour infléchir une dynamique jamais achevée de réduction des couches du mille-feuille territorial.

**Bilan :** des simplifications de façade et un essai plus ou moins réussi de création de nouveaux espaces de croissance économique...

**Tirillé par des conceptions différentes si ce n'est discordantes de l'organisation géographique et institutionnelle de la France, le processus de réforme territoriale, a perdu de son « sens ».** Il est désormais difficile d'en percevoir précisément les finalités au-delà des sempiternels renvois à la nécessité « impérieuse » de transformer une administration locale trop « enchevêtrée » et, donc, parfois, trop « couteuse ». Et pourtant,

les controverses et projets de loi relatifs à la refonte de l'architecture de nos pouvoirs locaux, conjugués aux appels constants à toujours plus de décentralisation et de proximité, ne cessent d'envahir la chronique **comme si le mouvement de réforme et de consolidation des institutions territoriales, même déboussolé, portait en lui les germes d'un progrès inéluctable pour nos concitoyens.**

## Retrouver un cap

C'est à l'aune de ce constat –une volonté de changement qui devient une fin en soi et qui s'érige en tant que norme–, que l'ADGCF a mené pendant près d'un an un travail d'enquête auprès de ses membres puis d'analyse prospective motivé par un seul dessein : **réinterroger les principes de la décentralisation afin de fixer le cap que doit désormais prendre le processus de réforme territoriale.** Comment ? En identifiant ce qui doit être préservé, stabilisé et donc transmis aux prochaines générations dans les agencements territoriaux actuels mais aussi ce qui doit être amélioré, redéfini voire détricoté.

Disons-le clairement : notre ambition n'est pas de livrer une profession de foi dogmatique ou un catalogue de solutions miracles. L'objectif de cette ascèse collective inédite que propose l'ADGCF les 3, 4 & 5 juillet 2019 à Deauville est tout autre : sur chaque problématique interpellant le système politico-administratif local –mutations socioéconomiques, essoufflement démocratique, transition énergétique, érosion fiscale, complexité managériale– nous présenterons un diagnostic de la situation, un exposé des enjeux, un panorama des alternatives envisagées par nos adhérents et, bien sûr, des séquences de débat.

## Objectif 2020

Les 12<sup>es</sup> Universités d'été des directeurs généraux d'intercommunalité constituent le lieu de mise en discussion finale de cet effort de réflexion conduit par l'ADGCF ; c'est donc, pour tout acteur territorial, **une escale indispensable si l'on veut qu'en 2020 le résultat des urnes, l'ambition et l'impulsion politiques soient au niveau des défis qui attendent les administrations locales.**

**Pascal FORTOUL,**  
président  
**Yvonic RAMIS,**  
secrétaire national



Trois journées  
animées par

**Philippe  
ESTÉBE,**  
professeur associé  
au CNAM,  
directeur d'études  
coopérative Acadie

# Mercredi 3 juillet

APRÈS-MIDI

Avec la participation d'Emmanuel CHAUNU,  
dessinateur de presse et chroniqueur FRANCE 2 et FRANCE 3.

➔ **15h00 Accueil | Philippe AUGIER**, président de la communauté de communes Cœur Côte Fleurie. **Ouverture des 12<sup>es</sup> Universités d'été des DG d'intercommunalité | Pascal FORTOUL**, président de l'ADGCF, **Marc BOURHIS**, vice-président de l'ADGCF, **Yvonic RAMIS**, secrétaire national de l'ADGCF.

➔ **15h30 Quel monde territorial demain et quel nouveau logiciel pour l'action publique ? Retour sur la démarche prospective de l'ADGCF.** **Yvonic RAMIS**, secrétaire national de l'ADGCF.

➔ **15h45 Crise de la démocratie : vers une révolution de la citoyenneté ? Pierre-Henri TAVOILLOT**, philosophe, maître de conférences, Université de Paris-Sorbonne.

Généralisation de la précarisation socioéconomique, mouvements séditionnels des citoyens « d'en bas », montée en puissance du néopopulisme... Notre démocratie est rongée de l'intérieur par une déflagration sociale que les partis traditionnels semblent incapables d'enrayer. Comment sortir de cette impasse ? Comment, à l'échelle de nos territoires, redéfinir les cadres de la citoyenneté, répondre à l'exigence de pluralité et de complémentarité des légitimités et ainsi orchestrer un nouveau compromis démocratique ?

➔ **17h00 à 18h00 Présentation des publications et travaux partenariaux 2018-2019 de l'ADGCF.** **Katia PAULIN**, déléguée générale adjointe de l'ADGCF.

➔ **20h00 Dîner avec les partenaires :** brasserie Honorine, Quai Princesse Eugénie à Deauville.

# Jeudi 4 juillet

MATIN

Avec la participation d'Emmanuel CHAUNU,  
dessinateur de presse et chroniqueur FRANCE 2 et FRANCE 3.

## PROPOS INTRODUCTIF : RETOUR D'ENQUÊTE ADGCF

Architecture territoriale :  
que faut-il conserver ?  
que faut-il refonder ?

>> Philippe LEMAIRE,  
vice-président de l'ADGCF  
en charge du développement  
économique



## PROPOS INTRODUCTIF : RETOUR D'ENQUÊTE ADGCF

Fiscalité locale :  
que faut-il conserver ?  
que faut-il refonder ?

>> Laurence PENHOUE,  
vice-présidente de l'ADGCF  
en charge des finances  
et de la fiscalité

➡ **9h00 Faut-il (et peut-on) adapter l'organisation des administrations locales à l'évolution des modes de vie et aux dynamiques socioéconomiques contemporaines ?** Olivier BOUBA-OLGA, économiste, maître de conférences, Université de Poitiers, Aurélien DELPIROU, géographe, maître de conférences, École d'Urbanisme de Paris.

Multi-territorialités et mobilités toujours plus croissantes de nos concitoyens et de nos entreprises, dynamiques de concentration des richesses et dilatation des espaces urbains, prise en charge du changement climatique sans oublier l'impact des nouvelles technologies... Autant de mutations auxquelles nos collectivités doivent aujourd'hui faire face et qui accélèrent l'obsolescence des périmètres institutionnels transpercés de toutes parts par la démultiplication des flux en tout genre. Comment appréhender en termes de politiques publiques le grand débordement de nos territoires ?

➡ **10h30 Refonte de la fiscalité locale : envisager l'inenvisageable ?** Clément CARBONNIER, économiste, maître de conférences, Université de Cergy-Pontoise.

Indubitablement, la territorialisation de la fiscalité locale constitue une source de concurrence entre les collectivités et une entrave au déploiement des coopérations nécessaires au maintien des services à l'habitant. Dans ce contexte, comment dépasser les égoïsmes territoriaux ? Peut-on envisager de nouvelles bases d'imposition ? Mieux : comment prendre en compte la déterritorialisation de la société et le « vagabondage » des contribuables pour élaborer un système qui reposerait non plus sur la taxation des personnes mais sur celle des « flux » ?

➡ **12h00 Déjeuner** entre terre et mer : salon Sundance, au rez-de-chaussée du CID.

## PROPOS INTRODUCTIF : RETOUR D'ENQUÊTE ADGCF

Management des organisations  
et des territoires « mobiles » :  
que faut-il conserver ?  
que faut-il refonder ?

>> **Dominique GARNIER**,  
vice-président de l'ADGCF  
en charge du management  
des politiques territoriales



### 🕒 14h00 Du projet au processus : la nouvelle donne managériale ?

**Myriam MERAD**, directrice de recherche au CNRS, Université de Nice Sophia Antipolis.

Expérimentations, co-productions, hybridations... L'action publique est entrée dans une nouvelle ère : celle de la régulation des systèmes complexes qui implique le passage d'une logique de management de projet à une logique de management de processus. L'enjeu prioritaire désormais : mettre en mouvement l'administration afin de faire émerger une vision partagée par les élus, les agents et les habitants. Ici, c'est bien le manager « médiateur », celui qui anime et donne du sens, qui fait face aux incertitudes et aux risques, qui prend le pas sur le manager « expert », celui qui pilote et qui contrôle les organisations.

### 🕒 15h15 Ateliers du CNFPT | Management des systèmes complexes : faire émerger le meilleur futur possible pour les organisations territoriales.

L'objectif de la 12<sup>e</sup> édition des Universités d'été de l'ADGCF : faire éclore une pensée politico-administrative disruptive, ne refuser aucune idée aussi iconoclaste soit-elle et ainsi proposer aux élus et aux équipes techniques qui piloteront nos territoires en 2020 un nouveau référentiel territorial mais aussi managérial. Dans ce cadre, nous vous proposons, en collaboration avec le CNFPT, une initiation à la méthode du 4D Mapping et du Social Presencing Theater, art du mouvement lié à la « théorie U » d'Otto Scharmer, qui a pour objectif l'élaboration de modèles de conduite du changement. Cette pratique permet, de façon rapide et puissante, de se projeter dans les dynamiques émergentes des situations et de mobiliser l'intuition d'un groupe pour comprendre un sujet en profondeur et « sentir » son potentiel de changement. Vous avez aimé les constellations systémiques, venez découvrir le 4D Mapping !

🕒 18h00 Randonnée les pieds dans l'eau entre Deauville, Tourgéville et Bénerville-sur-Mer.

🕒 20h00 Dîner à la Villa Le Cercle.

# Vendredi 5 juillet

MATIN

Avec la participation d'Emmanuel CHAUNU,  
dessinateur de presse et chroniqueur FRANCE 2 et FRANCE 3.

## PROPOS INTRODUCTIF : RETOUR D'ENQUÊTE ADGCF

Politiques de transition  
énergétique et de  
développement durable des  
communautés et métropoles :  
que faut-il conserver ?  
que faut-il refonder ?

>> **Katia PAULIN**, déléguée  
générale adjointe de l'ADGCF

## PROPOS INTRODUCTIF : RETOUR D'ENQUÊTE ADGCF

Décentralisation,  
réformes territoriales :  
que faut-il conserver ?  
que faut-il refonder ?

>> **Hervé BOULLE**,  
vice-président de l'ADGCF  
en charge des institutions  
et pouvoirs locaux

➔ **9h00 Dépasser l'idéologie « traditionnelle » de la croissance : la soutenabilité comme boussole ? Gilles BERHAULT**, délégué général de la Fondation des transitions.

Comment sortir de la dépendance aux combustibles fossiles et amorcer une réelle transition écologique ? En dépassant la « croissance » comme seul horizon collectif et en favorisant la résilience et la soutenabilité. Pour ce faire, les autorités publiques doivent repenser les canons du développement et prôner la décarbonisation massive de nos activités. L'enjeu pour les collectivités territoriales : parvenir à mettre en cohérence leurs objectifs de développement et leur responsabilité environnementale, élaborer et mettre en œuvre une planification anticipatrice et s'inscrire dans une gestion de la restriction.

➔ **10h15 Dynamiques de réformes territoriales : recherche « sens » désespérément... Patrick LE LIDEC**, chargé de recherche au CNRS.

L'accélération des réformes territoriales menées au cours des trois dernières mandatures présidentielles est réelle. Pourtant, au-delà de cette cadence parfois décrite comme infernale, demeure un sentiment de stagnation : en effet, malgré les promesses de renouveau, les injonctions au dynamisme et à l'agilité, les évolutions objectives affectant nos organisations territoriales apparaissent bien modestes. Absence de point de mire, de destination finale, de but fixe... Faut-il que tout change pour que rien ne change ?

➔ **11h30 Discours de clôture | Légitimité & responsabilités : quels visages pour les communautés et métropoles post 2020 ? Jacqueline GOURAULT**, ministre de la Cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales.

➔ **12h30 Buffet déjeunatoire.**

## 12<sup>ES</sup> UNIVERSITÉS D'ÉTÉ DE L'ADGCF

validées en tant que 2 journées de formation CNFPT

### DROITS D'INSCRIPTION PAR PERSONNE

- **Adhérents ADGCF** : 100 € TTC - **Non adhérents** : 200 € TTC.  
**Partenaires et autres** : 250 € TTC.  
Règlement par carte bancaire ou mandat administratif.
- **Frais d'annulation** : toute demande d'annulation devra être formulée par email auprès de [marie-agnes.ducrot@adgcf.fr](mailto:marie-agnes.ducrot@adgcf.fr) au plus tard le 22 juin. Au-delà de cette date, les frais d'annulation seront facturés pour un montant équivalent à l'inscription.

### ORGANISER VOTRE DÉPLACEMENT

- **En avion** : aéroport de Caen-Carpiquet, route de Caumont, 14650 Carpiquet.  
<http://www.caen.aeroport.fr/>  
À 54 min du Centre international de Deauville. Dessert Bordeaux, Toulouse, Nice, Lyon.
- **En train** : Paris Saint-Lazare > Deauville Trouville.
- **À pied** : accès depuis la gare de Deauville Trouville.
- **En voiture** : coordonnées GPS Centre international de Deauville CID, latitude 48.862725, longitude 2.28759200000018.
- **En taxis** : 02 31 87 35 00.

### INFOS PRATIQUES

- **Centre International de Deauville, 1 rue Lucien Barrière, 14800 Deauville.**
- Réservez dès à présent votre hôtel sur <https://www.indeauville.fr>

L'ADGCF  
EN PARTENARIAT  
AVEC :



ASSOCIATION  
DES DIRECTEURS GÉNÉRAUX  
DES COMMUNAUTÉS  
DE FRANCE

22 rue Joubert | 75009 Paris  
Tél. 01 55 04 88 19

[www.adgcf.fr](http://www.adgcf.fr)